



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

НОРИЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

Р Е Ш Е Н И Е

24 октября 2023 года

№ 10/6–265

Об утверждении отчета о деятельности
Норильского городского Совета депутатов за период 2022–2023 годов

В соответствии с Уставом городского округа город Норильск Красноярского края, Норильский городской Совет депутатов

РЕШИЛ:

1. Утвердить отчет о деятельности Норильского городского Совета депутатов за период с сентября 2022 года по сентябрь 2023 года (прилагается).
2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.
3. Настоящее решение опубликовать в газете «Заполярная правда».

Председатель Норильского
городского Совета депутатов

А.А. Пестряков

Утвержден
решением Норильского
городского Совета депутатов
от 24 октября 2023 года № 10/6–265

Отчёт о работе Норильского городского Совета депутатов (с сентября 2022 года по сентябрь 2023 года)

6 созыв Норильского городского Совета депутатов (далее – Городской Совет) был избран в ходе Единого дня голосования 11 сентября 2022 года по смешанной (мажоритарно-пропорциональной) системе. В соответствии с Уставом городского округа город Норильск Красноярского края Городской Совет формируется следующим образом: 21 депутат избирается в семи трёхмандатных округах, 14 – по спискам от политических партий (в предыдущем созыве 23 депутата избирались по спискам от политических партий, 12 – по четырём трёхмандатным округам).

В ходе голосования 28 депутатских мандатов получила партия «Единая Россия» (в том числе 20 мандатов в семи трёхмандатных округах), 3 – ЛДПР, и по 1 мандату – партии КПРФ, «Зелёные», «Новые люди», «Справедливая Россия – патриоты – За правду». Таким образом, сейчас в Норильском городском Совете депутатов свою деятельность осуществляют 6 политических объединений. Впервые в состав Городского Совета избраны депутаты моложе 30 лет.

В настоящее время полномочия осуществляют 34 избранных депутата из 35 в связи с досрочным сложением полномочий депутатом Лягиным А.Ю. в ходе сессии 13.12.2022. В соответствии с действующим избирательным законодательством его место в Городском Совете останется вакантным (проведение довыборов не требуется).

Как и в предыдущем созыве, в Норильском городском Совете депутатов осуществляют деятельность 5 постоянных депутатских комиссий:

- по законности и местному самоуправлению (10 депутатов);
- по социальной политике (22 депутата);
- по городскому хозяйству (25 депутатов);
- по бюджету и собственности (17 депутатов);
- мандатная (счётная) комиссия (5 депутатов).

За отчётный период было проведено 11 сессий Городского Совета, в том числе 2 внеочередных, на которых было принято 261 решение, в том числе:

- организационные – 67;
- городское хозяйство и ЖКХ – 40;
- социальная сфера – 29;
- бюджет и имущество – 64;
- местное самоуправление (МСУ) – 61.

Помимо сессионных решений, депутатский корпус рассматривает и согласовывает проекты 21 муниципальной программы, отчёты об их исполнении в течение года, план муниципальных пассажирских перевозок, а также утверждает сводный титульный список на проведение капитального ремонта многоквартирных домов. Представители депутатского корпуса входят в составы

различных комиссий, советов и рабочих групп: Инвестиционный Совет, Градостроительный Совет, бюджетная комиссия, Совет по строительству и сохранению жилищного фонда, Координационный Совет по социально-экономическому развитию и иные коллегиальные органы.

Деятельность Городского Совета осуществляется в тесном взаимодействии с Администрацией города Норильска, Контрольно-счётной палатой города Норильска и надзорными органами.

Работа представительного органа ведётся в строгом соответствии с действующим законодательством. Значительную помощь в этом оказывает прокуратура города Норильска, с которой руководством Городского Совета 5 созыва в апреле 2020 года было подписано Соглашение о взаимодействии, согласно которому стороны осуществляют сотрудничество в сфере правовых основ организации и совершенствования деятельности органов местного самоуправления, осуществления совместных мер, направленных на повышение качества принимаемых нормативных актов. В соответствии с документом работники прокуратуры принимают активное участие в нормотворческой деятельности Городского Совета в целях устранения правовых пробелов, коллизий и противоречий. Замечания надзорного органа к нормативным правовым актам устраняются на стадии проектов – это позволяет не принимать решения, противоречащие действующему законодательству.

Кроме того, с 2019 года действует соглашение между Городским Советом и Норильской транспортной прокуратурой, направленное на повышение эффективности взаимодействия в сфере муниципального нормотворчества по вопросам деятельности железнодорожного, воздушного, внутреннего водного и морского транспорта и в таможенной сфере.

Помимо этого, для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов (далее – НПА) размещаются на официальном сайте города Норильска. Все решения, принятые Городским Советом, также публикуются на официальном сайте города Норильска и в газете «Заполярная правда».

Благодаря многолетней конструктивной работе, выстроенной в ходе деятельности профильных комиссий, все сессионные решения в большинстве случаев утверждаются единогласно. Как правило, значительная часть решений Городского Совета связана с приведением местных нормативных правовых актов в соответствие с постоянно меняющимся федеральным и краевым законодательством. В настоящее время все сферы жизнедеятельности муниципального образования город Норильск урегулированы соответствующими решениями Городского Совета.

Важнейшим политическим событием в отчётном периоде стали выборы Губернатора Красноярского края в сентябре 2023 года. В ходе подготовки к данному событию норильские депутаты проводили встречи с трудовыми коллективами, вели разъяснительную работу с горожанами о важности участия в выборах, а в ходе трёхдневного голосования горожане имели возможность озвучить свои проблемы депутатам непосредственно на избирательных участках. В итоге Норильск на выборах показал самую высокую явку в регионе – 44,7 %, при этом поддержка норильчанами избранного Губернатора составила более 75,5 %. Столь высокая активность является важным показателем вовлечённости норильчан в реализацию всех процессов, направленных на развитие территории.

Одним из важных направлений работы представительного органа является осуществление депутатского контроля за реализацией Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2035 года (далее – Комплексный план), который с учётом существующей общественно-политической и социально-экономической мировой обстановки приходится постоянно корректировать, в том числе через принятие соответствующих решений Городского Совета. В реализации всех мероприятий Комплексного плана важен тандем муниципалитета в лице представительного и исполнительного органов муниципального образования. От конструктивности совместной работы, умения оперативно принимать важные управленческие решения полностью зависит успешная реализация проекта «Норильск–2035». Поэтому особое внимание уделяется модернизации нормативно-правовой базы – в сотрудничестве с краевыми и федеральными органами власти Городским Советом и Администрацией Норильска принимаются все меры, чтобы запланированные мероприятия были реализованы в установленные сроки.

Важным событием 2023 года является утверждение на июньской сессии Городского Совета Стратегии социально-экономического развития Норильска до 2035 года как опорного города Арктики (Восточной Арктики). Документ определяет основные направления развития всех сфер жизни города и учитывает мероприятия Комплексного плана.

Ещё одним немаловажным направлением работы депутатского корпуса Норильска является участие в разработке и утверждении различных мер социальной поддержки норильчан, принимающих участие в специальной военной операции (далее – СВО), и членов их семей. В отчётном периоде совместно с Администрацией города Норильска был принят ряд решений в этой области. Так, помимо федеральных и региональных мер поддержки указанной категории граждан, в Норильске утверждены и дополнительные, финансируемые из средств местного бюджета:

- на детей участников СВО ежемесячно выплачивается материальная помощь в размере по 10 тыс. рублей;
- дети участников СВО обеспечиваются бесплатным горячим питанием в общеобразовательных учреждениях Норильска;
- родители детей участников СВО освобождены от ежемесячной платы за детский сад;
- члены семей участников СВО могут бесплатно посещать культурные мероприятия и пользоваться услугами муниципальных спортивных учреждений;
- в резервном фонде предусмотрены средства на единовременные выплаты в связи с призывом на военную службу в зону СВО, а также в случае гибели военнослужащего в зоне СВО.

Стоит отметить, что действующие меры поддержки семей участников СВО постоянно дополняются и корректируются, чтобы оказать всемерную помощь указанной категории норильчан. Актуальный перечень всех действующих мер поддержки (федеральных, региональных, муниципальных) опубликован в специальном разделе официального сайта города Норильска.

В отчётном периоде депутаты Городского Совета инициировали внесение изменений в действующие меры социальной поддержки отдельных категорий граждан. В частности, по предложению парламентариев изменено количество льготных поездок для школьников и студентов, зарегистрированных по месту

жительства в Талнахе или Кайеркане, но обучающихся в Центральном районе, с 50 до 75 в месяц. Необходимость таких корректировок обусловлена многочисленными обращениями учащихся в адрес депутатов.

Помимо этого, депутатами Городского Совета особое внимание уделяется решению вопросов, связанных с привлечением на территорию дефицитных специалистов. Несмотря на принимаемые меры в рамках муниципальной программы «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных учреждений», кадровый голод в различных отраслях продолжается, а по некоторым направлениям и увеличивается. В целях улучшения ситуации с нехваткой дефицитных специалистов Городским Советом было утверждено увеличение максимального размера компенсации за аренду жилья с 30 до 40 тыс. рублей. Кроме того, из учёта периода длительностью 5 лет, в течение которого приглашённый специалист должен работать в Норильске, исключено нахождение работника в отпуске по беременности и родам.

Также в настоящее время на рассмотрении и в проработке депутатов и профильных специалистов Администрации города находятся предложения руководителя норильского территориального отдела министерства здравоохранения Красноярского края. В частности, речь идёт о дополнении категории получателей выплат на аренду жилья медиками, которые трудоустроились в учреждения здравоохранения самостоятельно, а не прибыли по муниципальной программе. Кроме того, рассматривается возможность выплачивать приглашённым специалистам «подъёмные» не сразу по прибытии, а по истечении определённого срока, а размер указанных «подъёмных» привязать к стажу – тем, у кого он более трёх лет, выплачивать 2 млн рублей, выпускникам медвузов и специалистам со стажем менее трёх лет – 1 млн рублей. Ещё одной мерой поддержки приглашённых специалистов могла бы стать льготная ипотека, когда специалистам, приобретающим жильё в Норильске, часть ипотечного платежа возмещалась бы из бюджета. Указанные предложения в случае принятия будут распространены на все отрасли, включённые в муниципальную программу по приглашению дефицитных специалистов.

Важным направлением деятельности норильских парламентариев остаётся создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в Норильске и улучшения инвестиционного климата на территории. Так, под эгидой депутатского корпуса ежегодно проводится встреча представителей органов местного самоуправления и предпринимательского сообщества. В ходе таких встреч субъекты МСП имеют возможность напрямую проработать с представителями муниципалитета возникающие сложности, а основным посылом подобного общения является снятие административных барьеров для бизнес-сообщества, что благоприятно сказывается на инвестиционном климате территории. Кроме того, результатом сотрудничества МСП и муниципалитета стало введение таких мер государственной поддержки предпринимателей и граждан как Арктический гектар и Арктическая льготная ипотека.

В настоящее время при поддержке депутатов Норильска стартовала работа GR-акселератора, в ходе которого на территории будут реализовываться различные инвестпроекты. Также при содействии Городского Совета в Норильске был назначен представитель Уполномоченного по защите прав

предпринимателей в Красноярском крае – известный в городе руководитель НКО Дудченко Е.В. Кроме того, впервые Норильск посетила Уполномоченный по защите прав предпринимателей Загитова О.В. Итогом её встречи с представителями предпринимательского сообщества Норильска станет актуализация действующих мер государственной поддержки МСП, а также проработка создания отдельных мер поддержки для бизнесменов – резидентов Арктической зоны РФ.

По инициативе Городского Совета совместно с Администрацией города в отчётном периоде была завершена работа с краевыми и федеральными органами власти по присвоению Норильску почётного звания «Город трудовой доблести». Указанное звание Норильску присвоено в ноябре 2022 года.

В отчётном периоде Городским Советом в адрес Законодательного Собрания Красноярского края были направлены следующие инициативы:

- о необходимости учреждения новых видов наград Красноярского края: почётные звания «Заслуженный металлург Красноярского края» и «Заслуженный шахтёр Красноярского края»;
- о предложениях в действующий закон в рамках программы переселения северян в регионы с благоприятными климатическими условиями в части урегулирования отдельных вопросов, связанных со сроками реализации социальных выплат гражданами;
- о предложениях по оплате дороги в отпуск и обратно краевым бюджетникам в части расширения категории «члены семьи» (предоставление права на оплату дороги для совершеннолетних детей, обучающихся по очной форме в вузах до окончания обучения, но не старше 23 лет);
- о предложениях по расширению видов транспорта для перевозки багажа дефицитным специалистам, трудоустраивающимся в учреждения Норильска по квотам, и членам их семей;
- о поддержке инициативы граждан по созданию спортклубов на придомовых территориях в Норильске в рамках реализации программы реновации и о перенаправлении данной инициативы для учёта в работе Администрацией города Норильска;
- о предварительном рассмотрении вопроса ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции в Норильске с 20:00 до 11:00;
- о проработке вопроса предоставления мер поддержки работникам бюджетной сферы в части выплаты процентной надбавки 80% с первого дня работы в районах Крайнего Севера, независимо от возраста и стажа, а также оплаты проезда в отпуск и провоза багажа таким работникам и членам их семей;
- об урегулировании отдельных вопросов наделения муниципалитета Норильска полномочиями в области охраны труда.

В ходе совместной работы с депутатами Законодательного Собрания Красноярского края в отчётном периоде удалось решить два немаловажных для территории вопроса. В частности, устранена социальная несправедливость в отношении биологов и психологов, работающих в норильских учреждениях здравоохранения: ранее норильским медикам дополнительно повысили заработную плату на 20%, а указанные категории специалистов под эту меру не попали. С учётом позиции муниципалитета и поддержки краевых депутатов эту ошибку устранили. Помимо этого, региональным парламентариям удалось сохранить льготы, предусмотренные для ветеранов труда Красноярского края,

переселившихся из районов Крайнего Севера в другие регионы России до достижения пенсионного возраста (55 лет для женщин и 60 лет для мужчин).

В отчётном периоде продолжилась совместная работа депутатского корпуса с местной общественной палатой муниципального образования город Норильск и Молодёжным парламентом муниципального образования город Норильск (далее – Молодежный парламент). Так, общественную палату пятого состава с января 2022 года возглавляла депутат Городского Совета Татьяна Скорик. В настоящее время идёт формирование шестого состава коллегиального органа.

В начале 2023 года был сформирован новый состав Молодёжного парламента при Городском Совете. Принципы формирования этого коллегиального органа были изменены – теперь в состав Молодёжного парламента может войти только помощник депутата Городского Совета, избранного по списку от политической партии. Депутатами Городского Совета 6 созыва были ужесточены требования к помощникам парламентариев – соискатели на этот пост должны предоставлять справку об отсутствии судимости. В соответствии с положением о Молодёжном парламенте коллегиальный орган молодёжи возглавляет депутат Городского Совета, по решению депутатского корпуса его председателем назначен Каминский Д.С.

Одним из ключевых событий в молодёжной среде Норильска в отчётном периоде стал третий региональный форум «Молодёжь Севера» (далее – форум), организованный при поддержке депутатского корпуса Норильска, Администрации города и компании «Норникель». В ходе работы Форума депутаты Норильского Городского Совета выступили экспертами на различных площадках.

Значимые социальные посты занимают также ещё два депутата Городского Совета. Шпетная Н.М. является представителем Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае в городе Норильске. Кочеткова Т.Б. – представителем Уполномоченного по правам ребёнка в Красноярском крае в городе Норильске. Оба депутата осуществляют приём норильчан в качестве представителей уполномоченных и ежегодно представляют отчёт о своей деятельности в данном статусе.

Что касается основной работы депутатов Городского Совета – общения с избирателями и исполнения их наказов, – то в отчётном периоде парламентарии провели 304 встречи с трудовыми коллективами предприятий и организаций всех форм собственности, в которых приняли участие 14 155 норильчан. В ходе этих встреч было рассмотрено 3 754 вопроса. Помимо этого, на личный приём к депутатам, а также с письменными заявлениями обратились 1 294 жителя Норильска. Тематика и количество вопросов представлены в таблице*:

| № п/п | Тематика обращений | Кол-во обращений в 2022–2023 г.г. |
|------------------|--|--|
| 1 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 308 |
| 2 | Городское хозяйство (благоустройство) | 148 |
| 3 | Переселение из районов Крайнего Севера | 12 |
| 4 | Образование, культура, спорт и молодёжная политика | 94 |
| 5 | Социальная политика | 106 |

| | | |
|--------------|---------------------------------------|--------------|
| 6 | Труд и занятость | 133 |
| 7 | Торговля и услуги населению | 15 |
| 8 | Улучшение жилищных условий | 47 |
| 9 | Транспорт и пассажирские перевозки | 41 |
| 10 | Здравоохранение | 80 |
| 11 | Предпринимательство | 27 |
| 12 | Обеспечение законности и правопорядка | 60 |
| 13 | Въезд иностранных граждан | 9 |
| 14 | Вопросы, связанные с СВО | 33 |
| 15 | Иные вопросы | 181 |
| ИТОГО | | 1 294 |

**Данные за 2021–2022 годы не представлены для сравнения, т.к. в 2022 году был представлен отчёт о работе 5 созыва Городского Совета за 2017–2022 годы.*

По-прежнему одной из самых проблемных тем для норильчан остаётся жилищно-коммунальное хозяйство. Ветхий жилой фонд, значительный износ инженерных коммуникаций, некачественное выполнение ремонта подрядными организациями и практически полное отсутствие выстроенных коммуникаций жителей и управляющих компаний – основные причины такого количества жалоб.

Также актуальны для норильчан вопросы в области городского хозяйства и благоустройства: горожанам не хватает мест для отдыха в целом и детских площадок в частности. В эту же цифру статистики входят обращения в части несвоевременного либо некачественного вывоза ТКО региональным оператором ООО «РостТех».

На третьем месте по количеству обращений – вопросы, связанные с трудоустройством. Несмотря на практически нулевой уровень безработицы, норильчане не могут найти работу по специальности. Причины такого коллапса на рынке труда в переизбытке специалистов в области гуманитарных наук, которые в настоящее время не востребованы. В то же время город испытывает колоссальный дефицит технических специалистов и инженеров. Это, в том числе, обуславливает значительное количество на территории Норильска лиц, работающих вахтовым методом.

Среди актуальных тем обращений также значатся вопросы в области здравоохранения – в городе по-прежнему нехватка медицинских кадров. Наблюдается рост жалоб, связанных с улучшением жилищных условий и предоставлением жилья по различным видам найма, – в Норильске не хватает жилых помещений, а стоимость приобретения и аренды жилья за последние два года увеличилась в несколько раз.

С весеннего периода 2023 года наблюдается рост числа обращений на работу общественного транспорта – норильчане жалуются на нехватку автобусов на городских маршрутах и длительные интервалы между рейсами. Большинство жалоб касаются межрайонных пассажирских перевозок.

По всем вопросам, поступившим в адрес депутатов от норильчан, приняты меры, даны необходимые разъяснения, оказана консультативная помощь в решении различных проблем.

Важной составляющей в проведении разъяснительной работы с жителями являются средства массовой информации (далее – СМИ), социальные сети и

мессенджеры. Норильские депутаты регулярно становятся спикерами в телевизионных репортажах, статьях и информационных сообщениях. Тематика публикаций охватывает все сферы жизнедеятельности Норильска: городское и жилищно-коммунальное хозяйство, социальная политика, здравоохранение, образование, культура, спорт, развитие социального предпринимательства и т.д.

В отчётном периоде в федеральных, краевых и местных СМИ вышло 624 публикации и информационных сюжета, отражающих работу депутатов Городского Совета. В частности, информационные материалы были опубликованы (вышли в эфир) на местных телеканалах «Норильск ТВ», «Северный город», «Вести-Красноярск», «Енисей», а также в газетах и электронных СМИ: «NewsLab», «1-Line», «Северный город», «Заполярная правда», «Таймырский телеграф», «Коммерсант», «РИА Новости», «ТАСС», «РБК» и пр. Помимо этого, в целях обеспечения «прозрачности» работы Городского Совета совместно с телекомпанией «Северный город» регулярно проводятся прямые трансляции заседаний депутатских комиссий. Такая форма работы востребована норильчанами и будет применяться в дальнейшем.

В своей работе депутаты Городского Совета 6 созыва также активно используют социальные сети и мессенджеры, публикуя информацию о своей деятельности и участвуя в дискуссиях на различные темы. Такой формат общения остаётся важной альтернативой Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», позволяя норильчанам оперативно получать ответы на свои вопросы, в том числе в режиме реального времени, а не в течение 30 дней, как это предусмотрено указанным законом. Кроме того, социальные сети и мессенджеры используются горожанами для записи на личный приём к депутатам.

Помимо этого, в соответствии с действующим законодательством создан аккаунт Городского Совета в социальной сети «ВКонтакте», где также публикуется информация о деятельности представительного органа.

Стоит отметить, что при общении в социальных сетях и мессенджерах депутатам зачастую приходится сталкиваться с проявлениями негатива и даже агрессии. Это является следствием того, что собеседник при желании может оставаться анонимным. Тем не менее, такое общение с жителями необходимо использовать в своей работе, поскольку оно позволяет выявлять комплексные проблемы и трудности, которые иногда не совпадают со статистикой официальных обращений. Получая через социальные сети и мессенджеры своего рода срез общественного мнения, депутаты Городского Совета могут оперативно принимать меры для решения существующих проблем и предотвращения их в будущем, а также корректировать приоритеты направлений своей работы.

Большинство депутатов Городского Совета, помимо основной работы и депутатской деятельности, принимают активное участие в общественной жизни города. В том числе занимаются волонтерством, проведением благотворительных акций, являются организаторами и участниками общегородских мероприятий, выездных семинаров, форумов и конференций. Тематика таких событий охватывает все сферы жизни города – спорт, культуру, благоустройство, здравоохранение, социальную и молодёжную политику, туризм, образование и многое другое.

Особое внимание депутаты уделяют общению с детьми и молодёжью, привлекая их к общественно полезной деятельности и участию в жизни города. В

ходе тематических встреч с юными норильчанами парламентарии проводят разъяснительную работу, помогая ребятам разобраться в принадлежности тех или иных вопросов, легче ориентироваться в действующем законодательстве, принимать активное участие в решении актуальных для Норильска и норильчан вопросов.

Подробную информацию о работе каждого депутата можно найти на официальном сайте города Норильска в соответствующем разделе.

Резюмируя итоги первого года деятельности депутатского корпуса Норильска 6 созыва, можно отметить, что основными принципами работы парламентариев остаются открытость и доступность для населения. Плановые заседания комиссий и сессий Городского Совета проводятся с участием СМИ. Норильчане также могут посещать эти мероприятия в соответствии с установленным порядком. Активная работа депутатов со СМИ, а также в социальных сетях и мессенджерах позволяет оперативно доносить до норильчан важную информацию об изменениях в законодательстве, планируемых работах и инициативах Городского Совета, направленных на повышение качества жизни жителей Норильска.