

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	2
I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ	3
1. Основные итоги реализации бюджетной политики за 2021-2022 годы.....	3
2. Цели и задачи бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов	10
2.1. Обеспечение финансовой и социальной стабильности на территории, поддержание и развитие городской инфраструктуры.	11
2.2. Продолжение работы по взаимодействию с региональными и федеральными органами власти в целях обеспечения сбалансированности бюджета города и привлечения средств из бюджетов всех уровней.	12
2.3. Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации	14
2.4. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение граждан в бюджетный процесс	21
3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов. Особенности исполнения бюджета в 2023 году.....	28
4. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда.....	31
II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ	33
1. Итоги реализации налоговой политики муниципального образования город Норильск в 2021 и 2022 годах.....	33
1.1. Поддержка малого и среднего предпринимательства	33
1.2. Формирование благоприятного инвестиционного климата	36
1.3. Мероприятия по увеличению собственных доходов местного бюджета	37
2. Меры налоговой политики, планируемые к реализации в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов	38
2.1. Цели и задачи налоговой политики на 2023-2025 годы	38
2.2. Условия реализации налоговой политики.....	39
2.3. Повышение эффективности использования земельно-имущественного комплекса.....	42
2.4. Повышение качества администрирования доходов бюджета	43
III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ	44

ВВЕДЕНИЕ

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Норильск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта бюджета муниципального образования город Норильск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сформированы с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Разработка Основных направлений бюджетной и налоговой политики осуществлялась с учетом приоритетных направлений стратегического развития города, определенных стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года, реализации мероприятий Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2035 года, а также с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2021-2022 годах.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий для составления проекта бюджета муниципального образования город Норильск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основных подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

1. Основные итоги реализации бюджетной политики за 2021-2022 годы

2021 год стал годом восстановления экономики после пандемии, а также адаптации к новым условиям. С учетом реализации масштабных мер поддержки населения и бизнеса, экономика как на вышестоящих уровнях, так и на территории, по основным показателям вернулась на допандемийный уровень.

В прошедшем году наблюдалось повышение деловой активности субъектов малого и среднего бизнеса (количество субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих специальные режимы налогообложения, превысило допандемийный уровень: количество налогоплательщиков на 1 января 2020 года составляло 6 544, на 1 января 2022 года – 6 870), восстановление занятости населения (уровень безработицы с 1,4 % на конец 2020 года снизился до 0,3 % в 2021 году). Выросли показатели по оплате труда работников как на предприятиях города, так и в бюджетной сфере.

Внешнеэкономические условия, непосредственно влияющие на формирование доходов бюджета в силу экспортноориентированного характера экономики города, также демонстрировали положительную динамику. Средние цены на основные группы металлов, производимые на территории, за прошедший год существенно превысили показатели предыдущего года, в том числе по никелю – на 34 %, по меди – на 51 %. В связи с благоприятной ценовой конъюнктурой выросли поступления основного бюджетообразующего доходного источника - налога на прибыль организаций.

Кроме того, положительный совокупный эффект оказали изменения межбюджетных отношений в крае. В связи с отменой с 2021 года единого налога на вмененный доход, в бюджеты городских округов переданы налоги от упрощенной системы налогообложения по нормативу 50 процентов, что также позитивно повлияло на доходную часть бюджета.

Все это привело к существенному росту доходов бюджета города. По итогам 2021 года объем доходной части бюджета составил 27 784,7 млн руб., превысив уровень 2020 года на 34,5 процента. Собственные доходы поступили в сумме 19 501,2 млн руб. что на 56,6 превышает показатель 2020 года.

Что касается расходов бюджета, то все социальные обязательства в 2021 году выполнены в полном объеме, обеспечено своевременное финансирование выполненных работ.

С учетом улучшения экономической ситуации на фоне благоприятной конъюнктуры металлов на мировых рынках бюджетная политика города в прошедшем году была ориентирована на развитие города.

Всего из бюджета города на реконструкцию и капитальный ремонт объектов социальной сферы, жилищного фонда, ремонт автомобильных дорог и другие расходы капитального характера в 2021 году было направлено 3 млрд руб.

В феврале 2021 года было заключено новое 4-х стороннее соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ПАО «ГМК «Норильский Никель».

На основании Соглашения подготовлен Комплексный план социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, включающий в себя мероприятия по реновации жилищного фонда, развитию социальной инфраструктуры, переселению граждан в районы с благоприятными условиями проживания, модернизации и капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, за счет средств бюджетов всех уровней и ПАО «ГМК «Норильский никель». Общий объем финансирования мероприятий Комплексного плана составит 120 млрд руб. В декабре 2021 года Комплексный план утвержден Правительством Российской Федерации.

В 2021 году на территории города осуществлялась реализация мероприятий в рамках 8 национальных проектов из 13 утвержденных на федеральном уровне. Финансирование за счет средств бюджетов всех уровней осуществлялось в рамках 4 проектов:

1. Здравоохранение – приобретено компьютерное оборудование для 6 учреждений здравоохранения, приобретено компьютерное оборудование и внедрена медицинская информационная система для КГБУЗ «Норильская городская больница № 2» и КГБУЗ «Норильская городская стоматологическая поликлиника», внедрена медицинская информационная система для КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 5».

2. Демография – за счет краевого бюджета через КГКУ «Управление социальной защиты населения» предоставлены ежемесячные, единовременные выплаты на детей, а также выплаты по сертификатам краевого материнского (семейного) капитала, через КГКУ «Центр занятости населения города Норильска» было организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование отдельных категорий граждан (в 2021 году обучение прошли 150 чел.).

3. Безопасные и качественные автомобильные дороги – приобретено оборудование, позволяющее в игровой форме формировать навыки безопасного поведения на дороге, (3 ед.) и 7 электронных стендов с изображением схем безопасного движения. Также приобретены световозвращающие приспособления для всех первоклассников (2 800 шт.).

4. Жилье и городская среда – выполнены работы по благоустройству 6 дворовых и 3 общественных территорий.

Без дополнительного финансирования осуществлялась реализация мероприятий в рамках следующих национальных проектов:

1. Образование – в рамках обновления содержания и совершенствования методов обучения предметной области «Технология» для обучающихся были созданы условия развития инженерно-технических навыков на курсах робототехники, конструирования (в том числе через реализацию программ дополнительного образования и внеурочной деятельности); в дошкольных учреждениях города организована работа консультационных центров, в которых оказывалась консультативная помощь семьям по вопросам обучения и воспитания детей, реализации прав и законных интересов граждан в сфере образования; создана система профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста, проводилась работа по формированию резерва управленческих кадров, работает «Школа молодого педагога».

2. Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы – проведена работа по расширению состава перечня

муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду, безвозмездное пользование субъектам МСП. Осуществляется информирование субъектов МСП о возможности и способах получения консультационной и финансовой поддержки, предоставляемой в регионе через автономную некоммерческую организацию «Красноярский краевой центр развития бизнеса и микрокредитная компания».

3. Культура – 7 студентов КГБПОУ «Норильский колледж искусств» включены в состав краевого молодежного симфонического оркестра, 17 руководителей и сотрудников учреждений культуры прошли обучение в онлайн формате. На портале «Культура.РФ» для повышения информированности граждан о событиях культурной жизни учреждениями культуры и учреждениями дополнительного образования детей в области культуры были организованы онлайн-трансляции мероприятий. В виртуальном концертном зале талнахской городской библиотеки прошло 29 трансляций культурно-просветительской программы по популяризации классической литературы и музыки «Слово и музыка».

В рамках реализации мероприятий национальных проектов в 2021 году за счет бюджетов всех уровней израсходовано 1 089,5 млн руб., из них на реализацию национальных проектов из бюджета муниципального образования город Норильск в 2021 году направлено 70,2 млн руб.

Кроме того, в рамках федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» компанией «Норильский никель» направляются средства на реализацию Комплексного плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городе Норильске (на данные цели в 2021 – 2022 годах планируется направить 56,1 млрд руб.).

Результатами исполнения бюджета города за прошедший год стали бездефицитный бюджет, отсутствие муниципального долга и сформированный на конец года остаток средств, который стал источником финансирования дефицита бюджета в текущем году.

В 2022 году произошло резкое ухудшение условий реализации экономической политики и обострение геополитических противоречий.

В условиях беспрецедентного санкционного давления со стороны крупнейших мировых государств меры государственной поддержки в первую очередь направлены на решение следующих задач: обеспечение доступных финансовых ресурсов и оборотного капитала, содействие обеспечению импортным оборудованием и комплектующими, поддержка базовых отраслей промышленности и технологического сектора, сохранение занятости и рабочих мест, поддержка доходов наиболее уязвимых категорий граждан. С конца февраля 2022 года Правительством Российской Федерации разработано 9 пакетов антикризисных мер, содержащих более 300 мероприятий.

В Красноярском крае в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации» разработано 3 пакета антикризисных решений в целях стимулирования инвестиционной активности и технологического развития региона, в том числе предоставления финансовой и налоговой поддержки, создания благоприятного инвестиционного климата, развития инфраструктуры поддержки экономики, развития научно-технологического потенциала,

совершенствования системы кадрового обеспечения и повышения эффективности использования земельно-имущественного комплекса.

В рамках полномочий органов местного самоуправления в городе в текущем году создан штаб по обеспечению устойчивости экономики и принят ряд дополнительных антикризисных решений:

- организовано наблюдение за ценами на потребительские товары;
- осуществляется мониторинг ситуации на рынке труда, в том числе состояния действующих на территории организаций;

- предоставлены отсрочки уплаты арендной платы субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам аренды недвижимого муниципального имущества и земельных участков;

- в целях подготовки к отопительному периоду 2022 -2023 годов муниципальными учреждениями произведено авансирование коммунальных услуг ресурсоснабжающим организациям;

- увеличен размер резервного фонда Администрации города Норильска в целях оперативного финансового обеспечения непредвиденных расходов.

Также в течение 2022 года дополнительные средства направлены на повышение заработной платы работников бюджетной сферы, что способствовало сохранению уровня доходов населения в условиях повышенной инфляции.

Эти решения были отражены в корректировках бюджета города.

Значительный объем бюджетных средств (более 7,0 млрд руб.) в 2022 году планируется направить на капитальные расходы. Такая концентрация ресурсов в бюджете развития территории связана, в том числе, с началом реализации на территории Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск. Также увеличены средства на ремонт и модернизацию объектов жилищно-коммунального хозяйства, в том числе за счет поступивших в текущем году средств от ПАО «ГМК «Норильский никель» в рамках мирового соглашения (почти 1 млрд руб.). Порядка 2,5 млрд руб. направлены на реконструкцию и ремонт объектов улично-дорожной сети. Кроме того, в текущем году бюджетные средства выделены на обновление автобусного парка.

В целом бюджетная политика, проводимая органами власти на всех уровнях бюджетной системы, способствует стабилизации экономики и создает основу для развития территории даже в условиях внешнего давления.

Вместе с тем, сохраняются риски изменения финансового положения территории в среднесрочном периоде. Системными факторами, влияющими на бюджетную политику территории, являются пересмотр межбюджетных отношений вышестоящими органами власти, и конъюнктура мировых рынков металлов.

Кроме того, существенное влияние на формирование собственных доходов бюджета города оказывают принимаемые на вышестоящих уровнях государственной власти решения о внесении изменений в бюджетное и налоговое законодательство, в том числе в целях снижения налоговой нагрузки на организации в текущей геополитической и экономической ситуации. Так изменения налогового законодательства в 2022 году в части учета курсовых разниц (отменена обязанность налогоплательщиков отражать в налоговом учете внереализационные доходы в виде положительных курсовых разниц при пересчете на отчетные даты долговых обязательств, выраженных в иностранной валюте) привели к снижению поступлений налога на прибыль организаций в бюджет города.

На территории в плановом режиме продолжается реализация национальных проектов, в текущем году объем средств бюджета города, предусмотренный на данные цели, вырос на 4,4% и составил **73,3 млн руб.**, в связи с тем, что в 2022 году для города выделены средства из вышестоящих бюджетов по нацпроектам, финансирование по которым не было предусмотрено в 2021 году:

- «Образование» – в 2022 году расходы составили 0,5 млн руб. на поддержку деятельности муниципальных ресурсных центров поддержки добровольчества (волонтерства);

- «Культура» – в 2022 году расходы составили 4,4 млн руб. на оснащение Талнахской детской школы искусств музыкальными инструментами.

Вместе с тем в 2022 году согласно доведенным лимитам снизилось финансирование на 1,7 млн руб. по федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» и на 0,1 млн руб. по федеральному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Таблица 1
млн. руб.

Наименование показателя	2021 год (факт)	2022 год (оценка)
Национальные проекты, средства на реализацию которых предусмотрены в бюджете города, всего, в т.ч.:	70,2	73,3
Жилье и городская среда	69,3	67,6
Безопасные и качественные автомобильные дороги	0,9	0,8
Культура	-	4,4
Образование	-	0,5

Заработная плата и численность работников муниципального образования город Норильск

Таблица 2

Наименование показателя	2021 год			2022 год		Отклонение, по 6 мес.	
	год	I пол.	9 мес.	I пол.	9 мес.	+/-	%
1. Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий города, чел.	79 078	78 217	78 727	82 285	*	+4 068	+5,2
2. Среднемесячная заработная плата работников:							
- крупных и средних организаций города, руб.	122 922,4	120 565,2	118 442,6	160 862,1	*	+40 297	+33,4
- ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель»	155 993,0	153 732,8	152 323,7	205 243,9	195 288,9	+51 511	+33,5

*информация за 3 квартал 2022 года будет размещена на сайте информационно-аналитической системы «Статистика», в соответствии с графиком выхода работ ориентировочно 30.11.2022.

Основное влияние на численность занятых в организациях и предприятиях города оказывает реализация Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2021 № 3528-р, а также модернизация

основного производства Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель», проводимая с целью повышения производительности труда. В связи с чем, среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий города за последний год увеличилась на 4 068 чел. (5,2%) и составила 82 285 чел.

Положительная динамика также наблюдается в уровне оплаты труда. Так, среднемесячная заработная плата за отчетный период увеличилась на 33,4 % относительно аналогичного показателя прошлого года и составила 160 862 руб. (среднемесячная заработная плата по городу). При этом лидерство по уровню оплаты труда традиционно сохраняется за такими видами экономической деятельности как добыча полезных ископаемых, обеспечение электрической энергией, газом и паром, обрабатывающие производства. Уровень среднемесячной заработной платы работников таких отраслей превышает среднее значение по городу на 21-22%.

Следует отметить, что увеличению заработной платы способствовали решения, принятые на основном предприятии города – повышение вознаграждения на 20% с января 2022 года, выплата единовременного дополнительного вознаграждения по итогам I квартала 2022 года в размере ежемесячной базовой заработной платы, но не менее 50 000 руб. каждому сотруднику.

Сведения о заработной плате по отдельным видам экономической деятельности за 1 полугодие 2022 года, руб.



Основными мероприятиями органов местного самоуправления в части оплаты труда работников бюджетной сферы в муниципальном образовании город Норильск в 2021-2022 годах являются: реализация Указов Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы (далее соответственно – Указы, «указные» категории работников), индексация оплаты труда, обеспечение уровня оплаты труда низкокатегоризированных работников на уровне не ниже минимального размера оплаты труда (осуществление доплаты до региональной выплаты, минимального размера оплаты труда), а также сокращение дифференциации в уровнях оплаты труда иных работников бюджетной сферы, не подпадающих под Указы и увеличение МРОТ.

Указы Президента Российской Федерации

Особенностью политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы, проводимой в стране с 2012 года, является повышение уровня заработной платы отдельных категорий работников образовательных, медицинских учреждений, работников учреждений культуры и социальных работников в рамках реализации Указов более высокими темпами по сравнению с остальными категориями работников бюджетной сферы с сохранением достигнутых соотношений их средней заработной платы к целевым показателям в 2021-2022 годах.

Несмотря на то, что достижение целевых показателей по уровню заработной платы «указных» категорий работников бюджетной сферы муниципального образования город Норильск, доведенных ведомственными министерствами Красноярского края, ожидается по итогам 2022 года, в отношении педагогических работников общеобразовательных учреждений, учреждений дошкольного и дополнительного образования значения выполнены по итогам 9 месяцев 2022 года.

Индексация оплаты труда

Одним из основных подходов по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы является системная индексация. Так, в соответствии с поручением Губернатора Красноярского края, а также постановлением Законодательного Собрания Красноярского края «О предложениях Правительству края в связи с принятием Закона края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» реализовано изменение срока и размера индексации заработной платы работников бюджетной сферы Красноярского края, в том числе муниципального образования город Норильск, с 01.07.2022 на 8,6% вместо запланированного с 01.10.2022 на 4%.

Учитывая необходимость выполнения задачи по обеспечению роста заработной платы «указных» категорий работников в 2022 году, индексация заработной платы была обеспечена в отношении всех категорий работников бюджетной сферы, за исключением получающих заработную плату на уровне минимальной.

Обеспечение уровня оплаты труда низкокатегоризированных работников на уровне не ниже минимального размера оплаты труда (осуществление доплаты до региональной выплаты, минимального размера оплаты труда)

На повышение уровня оплаты труда работников повлияли решения по ускоренному повышению МРОТ, а также позиция Конституционного суда Российской Федерации о начислении на МРОТ районного коэффициента и процентных надбавок (постановление КС от 07.12.2017 № 38-П).

С 01.01.2021 МРОТ составляет 12 792 руб. (с учетом районного коэффициента (1,8) и полного размера процентной надбавки за работу в особых климатических условиях (80% для МО г.Норильск) – 33 259,2 руб.). С 01.01.2022 МРОТ – 13 890 руб. (с учетом районного коэффициента (1,8) и полного размера процентной надбавки за работу в особых климатических условиях (80% для МО г. Норильск – 36 114 руб.) В соответствии с особенностями исчисления МРОТ в 2022 году, с 01.06.2022 его размер увеличен на 10 % и составляет 15 279 руб. (Постановление Правительства РФ от

28.05.2022 № 973) (с учетом районного коэффициента (1,8) и полного размера процентной надбавки за работу в особых климатических условиях (80% для МО г.Норильск) – 39 725,4 руб.).

Кроме того, в соответствии с Законом Красноярского края от 29.10.2009 № 9-3864 «О системах оплаты труда работников краевых государственных учреждений» (далее – Закон) для муниципального образования город Норильск установлен уровень заработной платы в целях расчета региональной выплаты (с 1 января 2021 года – 33 260 руб., с 1 января 2022 года – 36 114 руб., с июня 2022 года – 39 726 руб.). Региональная выплата для работника рассчитывается как разница между размером заработной платы, установленным в Законе, и месячной заработной платой конкретного работника при полностью отработанной норме рабочего времени и выполненной норме труда (трудовых обязанностей).

Сокращение дифференциации в уровнях оплаты труда иных работников бюджетной сферы, не подпадающих под указы Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда, увеличение МРОТ

Опережающий рост уровня оплаты труда работников, в отношении которых реализуются Указы, и работников, заработная плата которых увеличивается пропорционально увеличению МРОТ, как отмечено в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, обусловил значительный «дисбаланс» в оплате труда работников, не относящихся к обозначенным категориям.

Для нивелирования сложившихся диспропорций, обеспечения социальной справедливости, стабильности в трудовых коллективах учреждений бюджетной сферы Губернатором Красноярского края было принято решение об увеличении с 01.01.2022 на 10% фондов оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы, не охваченных мероприятиями по реализации Указов и увеличению МРОТ.

2. Цели и задачи бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов

В текущих условиях целями бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, как и в предыдущие годы, остаются обеспечение устойчивости бюджета города и содействие социально-экономическому развитию территории.

В связи с этим сохраняют свою актуальность следующие задачи:

1. обеспечение финансовой и социальной стабильности на территории, поддержание и развитие городской инфраструктуры;
2. продолжение работы по взаимодействию с региональными и федеральными органами власти в целях обеспечения сбалансированности бюджета города и привлечения средств из бюджетов всех уровней;
3. участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации;
4. повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение граждан в бюджетный процесс.

2.1. Обеспечение финансовой и социальной стабильности на территории, поддержание и развитие городской инфраструктуры.

Финансовая и социальная стабильность территории обеспечивается путем своевременного и в полном объеме исполнения всех принятых расходных обязательств.

Основными направлениями на трехлетний период остаются:

обеспечение сохранения достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года;

стабильное функционирование муниципальных учреждений социальной сферы;

повышение качества предоставляемых муниципальных услуг (работ);

обеспечение предоставления мер социальной поддержки населения, с учетом повышения адресности предоставляемых льгот;

субсидирование организаций, оказывающих социально-значимые услуги населению (в том числе пассажирские автомобильные и авиа перевозки, жилищные и коммунальные услуги).

Важнейшим направлением социально-экономического развития города является поддержание и развитие городской инфраструктуры.

В последние годы существенно увеличились бюджетные ассигнования, направляемые на реконструкцию и капитальный ремонт объектов социальной сферы, жилищного фонда, ремонт автомобильных дорог. В 2021 году их объем составил порядка 3,0 млрд руб., в 2022 году на данные цели планируется направить уже более 7,0 млрд руб.

Дальнейшее развитие инфраструктуры города во многом определит реализация Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2035 года, предусматривающего инвестиции в строительство и реконструкцию жилья, объекты коммунальной инфраструктуры, социальную сферу, безопасность территории.

С начала его реализации:

введено в эксплуатацию здание пожарного депо в жилом образовании Оганер;

завершается ремонт в здании для размещения в нем Комплексного центра социального обслуживания населения, приобретено реабилитационное оборудование;

проведены работы по термостабилизации грунтов под тремя многоквартирными домами в районе Талнах;

отремонтировано 1 726 м.п. коллекторного хозяйства в Центральном районе;

начаты работы по строительству шести многоквартирных домов в Центральном районе и районе Талнах;

осуществляется реализация проекта по комплексному развитию территории в жилом образовании Оганер. Проведен демонтаж 10 недостроенных 9-ти этажных домов.

В 2023 – 2025 годах на реализацию мероприятий Комплексного плана предусмотрены средства бюджетов всех уровней и внебюджетных источников (ПАО «ГМК «Норильский никель») в объеме более 23 млрд руб.

Продолжатся мероприятия по ремонту, модернизации и строительству объектов жилищно-коммунального хозяйства, в том числе за счет средств, поступающих от ПАО «ГМК «Норильский никель» в рамках реализации мирового соглашения от 23.04.2021.

Также запланирована реализация проектов в области дорожного хозяйства. Это ремонтные работы на автомобильных дорогах, реконструкция мостов, замена и ремонт опор наружного освещения, установка и ремонт светофорных объектов и другие работы.

В условиях санкционных экономических и финансовых ограничений растет значимость реализуемых на территории инвестиционных проектов. Создание условий для стабильной работы бизнеса и появление новых рабочих мест, повышение качества предоставления услуг населению через объекты инфраструктуры, улучшение качественной структуры жилья и условий проживания граждан - все это будет способствовать дальнейшему росту экономики и притоку инвестиций.

2.2. Продолжение работы по взаимодействию с региональными и федеральными органами власти в целях обеспечения сбалансированности бюджета города и привлечения средств из бюджетов всех уровней.

В предстоящем бюджетном периоде планируется продолжить работу по взаимодействию с федеральными и краевыми органами власти для решения важных для города вопросов.

Приоритетным направлением является работа в рамках постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 03.11.2020 № 476-СФ «О социально-экономическом развитии города Норильска Красноярского края».

В рамках реализации указанного постановления в 2021 – 2022 годах разработан и реализуется комплекс мероприятий по привлечению на территорию медицинских работников, проводятся работы по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети, осуществляются мероприятия экологической направленности (в том числе создано муниципальное учреждение, деятельность которого направлена на улучшение экологической обстановки и создание благоприятных условий для проживания граждан на территории), предусмотрены работы по строительству и ремонту объектов социальной сферы и объектов обеспечения безопасности территории. Часть мероприятий включена в Комплексный план социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2035 года.

В предстоящем бюджетном периоде будет проводиться работа с федеральными и краевыми органами власти по корректировке мероприятий Комплексного плана, в том числе в части объемов финансирования, что обусловлено увеличением стоимости строительных и ремонтных работ, а также сроков реализации и состава отдельных мероприятий.

Кроме того, будет уточняться объем финансирования Комплексного плана за счет средств краевого и местного бюджетов с учетом возможностей соответствующих бюджетов. В настоящее время Комплексным планом определен совокупный объем финансирования мероприятий за счет средств консолидированного бюджета Красноярского края. На данном этапе планируется, что все мероприятия до 2025 года (за исключением переселения граждан в районы с благоприятными условиями проживания) будут финансироваться за счет средств местного бюджета, с обеспечением софинансирования из краевого бюджета в размере 1,0 млн руб. на каждое мероприятие.

На формирование бюджетной политики территории продолжают оказывать влияние изменения бюджетного и налогового законодательства на федеральном и краевом уровне.

Одним из наиболее значимых для территории изменений законодательства является прекращение с 2023 года института консолидированных групп налогоплательщиков. В целях компенсации отрицательного влияния снижения поступлений по налогу на прибыль организаций на сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливается временный механизм распределения между субъектами Российской Федерации налога на прибыль организаций, поступающего от бывших участников консолидированной группы налогоплательщиков.

Органам государственной власти субъекта Российской Федерации предоставляется право устанавливать дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Для Красноярского края и Норильска отмена института консолидированных групп налогоплательщиков повлечет выпадающие доходы соответствующих бюджетов. Однако установленный на 2023 – 2025 годы временный порядок распределения налога позволит сгладить негативный эффект.

В следующем бюджетном периоде будет продолжен постоянный мониторинг изменений федерального и краевого законодательства, оказывающих влияние на формирование и исполнение бюджета города, а также, при необходимости, взаимодействие с вышестоящими органами власти по вопросам его совершенствования и компенсации потерь местных бюджетов.

В настоящее время проектом Закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» муниципальному образованию город Норильск предусмотрены межбюджетные трансферты в виде субсидий и субвенций.

Основную долю в краевых средствах в следующем году составляют субвенции на выполнение переданных государственных полномочий – 90 % или 7 993,6 млн руб.

Объем субсидий с каждым годом продолжает снижаться за счет прекращения предоставления крупных субсидий. Так, с 2022 года территории не предоставляются субсидии на содержание автомобильных дорог.

Общий объем субсидий составит в 2023 году 836,1 млн руб., из них 408,2 млн руб. – субсидии на строительство (реконструкцию) малоэтажных и среднеэтажных жилых домов и 224,5 млн руб. – субсидии на обеспечение обучающихся бесплатным горячим питанием.

Ежегодно в ходе исполнения краевого и местного бюджетов осуществляется дополнительное распределение субсидий и иных межбюджетных трансфертов территориям на конкурсной основе, в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в соответствии с условиями, установленными Постановлениями Правительства Красноярского края.

В 2022 году территория привлекла дополнительно краевых средств 48,1 млн руб. на реализацию таких мероприятий как:

- предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья;
- приведение зданий и сооружений общеобразовательных организаций в соответствие с требованиями законодательства;

- реализация муниципальной программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в целях предоставления грантовой поддержки на начало ведения предпринимательской деятельности;
 - выполнение требований федеральных стандартов спортивной подготовки;
 - развитие детско-юношеского спорта;
 - поддержка деятельности муниципальных молодежных центров;
 - поддержка отрасли культура;
 - организация туристско-рекреационных зон и другие.
- Это почти на 10 млн рублей больше чем в 2021 году.

Работа по привлечению дополнительных средств из краевого бюджета путем участия в конкурсных отборах, проводимых профильными министерствами Красноярского края, продолжится Администрацией города Норильска в 2023 – 2025 годах.

2.3. Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации

7 мая 2018 года Президентом Российской Федерации подписан Указ № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ), направленный на осуществление прорывного научно-технологического и социально-экономического развития РФ, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

В Указе были зафиксированы 9 национальных целей развития РФ на период до 2024 года, в соответствии с национальными целями разработаны и утверждены 13 национальных проектов по направлениям: здравоохранение; образование; демография; культура; безопасные и качественные автомобильные дороги; жилье и городская среда; экология; наука и университеты; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; цифровая экономика Российской Федерации; производительность труда; международная кооперация и экспорт; туризм и индустрия гостеприимства.

Кроме того, в рамках национальных целей развития РФ утверждены «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» и комплексная программа «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации на период до 2024 года».

Федеральными органами исполнительной власти сформированы паспорта федеральных проектов, которые вошли в состав национальных проектов. В свою очередь, Правительством Красноярского края были разработаны и утверждены паспорта региональных проектов.

21.07.2020 Президентом Российской Федерации подписан Указ № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», где определены следующие национальные цели развития РФ на период до 2030 года:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

В соответствии с приказом Минфина России от 16.11.2020 № 267н федеральный проект «Чистая вода» исключен из национального проекта «Экология» и включен в национальный проект «Жилье и городская среда».

В соответствии с приказом Минфина России от 11.06.2021 № 78н с 2022 года реализуется **национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»**, в составе которого предусмотрены следующие федеральные проекты:

1. «Развитие туристической инфраструктуры».
2. «Повышение доступности туристических продуктов».
3. «Совершенствование управления в сфере туризма».

Ключевыми целями являются обеспечение граждан современной туристической инфраструктурой, создание и внедрение системы поддержки общественных и предпринимательских инициатив, создание условий для поездок по стране в условиях комфортной и безопасной туристической среды и внедрение цифровых решений, обеспечивающих доступ к информации о возможностях отдыха внутри страны, а также к туристическим цифровым сервисам.

Правительством Красноярского края разработан и утвержден паспорт регионального проекта «Повышение доступности туристических продуктов (Красноярский край)», в рамках которого со 2 квартала 2022 года запущена программа развития школьного туризма, в результате в 2022 году 7,5 тыс. школьников 5-9 классов края могли отправиться в путешествие по социальному сертификату номиналом 10 000 рублей. Программа предусматривает 28 турпродуктов – природный парк «Ергаки», города Минусинск и Дивногорск, поселок Шушенское, Заманье, пещеру Караульную, Торгашинский хребет, национальный парк «Красноярские столбы» и другие места.

В 2021 году город Норильск принимал участие в реализации 8 национальных проектов, из которых:

- 4 проекта – с предусмотренным объемом финансирования 1 089,7 млн руб. из бюджетных источников, за 2021 год освоено 1 089,5 млн руб. (исполнение 99,9%);
- 3 проекта – без финансирования;
- 1 проект – за счет средств ПАО «ГМК «Норильский никель» и федерального бюджета.

В 2022 году город Норильск принимает участие в реализации 8 национальных проектов, из которых:

- 6 проектов – с предусмотренным объемом финансирования **793,0 млн руб.** из бюджетных источников, за 9 месяцев 2022 года освоено **720,7 млн руб.** (исполнение 90,9%);
- 1 проект – без финансирования;
- 1 проект – за счет средств ПАО «ГМК «Норильский никель» и федерального бюджета.

Далее приведена информация о реализации каждого национального проекта в 2022 году.

1. Национальный проект «Здравоохранение»

В рамках федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» выделено **9,8 млн руб.**, на которые в 2022 году планируется приобретение медицинского оборудования, автотранспорта и проведение капитального ремонта в КГБУЗ «Норильская межрайонная поликлиника №1».

2. Национальный проект «Демография»

2.1. В рамках национального проекта:

– Территориальным отделением краевого государственного казенного учреждения «Управление социальной защиты населения» по городу Норильску Красноярского края за отчетный период осуществлялось:

– предоставление, доставка и пересылка ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в государственной (муниципальной) образовательной организации, реализующей основную образовательную программу дошкольного образования. Размер выплаты в 2022 году – 4 109 руб. По состоянию на 01.10.2022 выплаты получили 23 чел. на сумму 0,9 млн руб.;

– ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка. Размер выплаты с 01.01.2022 – 20 581 руб., с 01.06.2022 – 22 639 руб. По состоянию на 01.10.2022 на детей предоставлено 974 выплаты на сумму 166,1 млн руб.;

– предоставление, доставка и пересылка ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения 3-го ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3-х лет. Размер выплаты с 01.01.2022 – 20 581 руб., с 01.06.2022 – 22 639 руб. По состоянию на 01.10.2022 на детей предоставлено 829 выплат на сумму 162,0 млн руб.;

– предоставление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет из семей, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения. Размер выплаты с 01.01.2022 – 10 290,5 руб., 15 435,75 руб., 20 581,0 руб.; с 01.06.2022 – 11 319,5 руб., 16 979,3 руб., 22 639 руб. (50%, 75% и 100% величины прожиточного минимума). По состоянию на 01.10.2022 на детей предоставлено 1 664 выплаты на сумму 355,3 млн руб.;

– единовременное пособие при рождении одновременно двух и более детей с учетом расходов на доставку и пересылку. Размер пособия в 2022 году – 108 674,0 руб. По состоянию на 01.10.2022 пособие получили 12 чел. (на каждого ребенка – 24 выплаты) на сумму 2,6 млн руб.;

– предоставление, доставка и пересылка краевого материнского (семейного) капитала. Право на получение краевого материнского капитала имеют женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей, начиная с 1 июля 2011 года; мужчины, являющиеся единственными усыновителями третьего ребенка или последующих детей, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 июля 2011 года. Размер краевого материнского капитала в 2022 году – 159 131,0 руб. По состоянию на 01.10.2022 сертификат оформили 291 чел., распорядились средствами сертификата 928 чел. на сумму 22,9 млн руб.

Общий объем выплаченных средств составил **709,8 млн руб.**

2.2. В рамках федерального проекта «Содействие занятости» осуществляется обучение (через подачу заявления в КГКУ «Центр занятости населения города Норильска») следующих категорий граждан:

1. Граждане в возрасте 50 лет и старше, граждане предпенсионного возраста.
2. Женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет.
3. Женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста от 0 до 7 лет включительно.
4. Безработные граждане, зарегистрированные в органах службы занятости.
5. Работники, находящиеся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную остановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников.
6. Граждане Украины, граждане Донецкой Народной Республики, граждане Луганской Народной Республики, которые получили удостоверение беженца или свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации.
7. Граждане из числа молодежи в возрасте до 35 лет включительно, относящиеся к следующим категориям:
 - граждане, которые с даты окончания военной службы по призыву не являются занятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости населения в течение 4 месяцев и более;
 - граждане, которые с даты выдачи им документа об образовании и (или) о квалификации не являются занятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости населения в течение 4 месяцев и более;
 - граждане, не имеющие среднего профессионального или высшего образования и не обучающиеся по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования (в случае обучения по основным программам профессионального обучения);
 - граждане, находящиеся под риском увольнения (граждане планируемые к увольнению в связи с ликвидацией организации либо с прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможным расторжением с ними трудовых договоров);
 - граждане, завершающие обучение по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования в текущем календарном году (за исключением получивших грант на обучение или обучающихся по договорам о целевом обучении, обратившиеся в органы службы занятости по месту жительства, для которых отсутствует подходящая работа по получаемой профессии).

Для реализации обучения граждан на территории определены 3 оператора АНО «Агентство развития профессионального мастерства», ФГБОУ ВО РАНХиГС, ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет». По состоянию на 01.10.2022 подано 356 заявок, из которых к обучению приступили 57 граждан. Средства местному бюджету в рамках проекта не выделяются.

2.3. В рамках федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» на территории МО город Норильск 31.03.2021 утверждена межведомственная муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья» на 2021-2024 годы, реализация которой направлена на:

- создание действенной системы межведомственного взаимодействия, способствующей сохранению и улучшению состояния здоровья населения муниципального образования город Норильск;
- улучшение демографической ситуации, снижение заболеваемости детей и взрослых;
- привлечение жителей города к занятиям физической культурой и спортом;
- создание информационного пространства в сфере здоровьесбережения и пропаганды здорового образа жизни среди жителей, а также повышение уровня знаний населения о здоровом образе жизни.

2.4. В рамках *федерального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва. (Спорт – норма жизни)»* заключено Соглашение между министерством спорта Красноярского края и Администрацией города Норильск от 24.03.2020, согласно которому к 2024 году необходимо достигнуть следующих целевых показателей:

- доля детей и молодежи, систематически занимающихся физической культурой и спортом – 90,8% (в 2022 году – 90,6%);
- доля граждан среднего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом – 35,5% (в 2022 году – 27,0%);
- доля граждан старшего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом – 13,1% (в 2022 году – 9,8%);
- уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями – 34% (в 2022 году – 31,33%);
- доля занимающихся по программам спортивной подготовки – 100% (в 2022 году – 80,2%).

По состоянию на 01.10.2022 значения фактических показателей по территории в соответствии с формой мониторинга проекта, направляемой в министерство спорта Красноярского края, составили:

- число граждан, прошедших тестирование Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) – 343 чел.;
- число граждан, получивших знак «Готов к труду и обороне» (ГТО) – 100 чел.;
- численность занимающихся физической культурой и спортом (от 3 лет до 79 лет) – 73 114 чел.;
- единовременная пропускная способность спортивных сооружений, приспособленных для занятий физической культурой и спортом – 6 036 чел.

3. Национальный проект «Культура»

В рамках *федерального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)»* в 2022 году предусмотрено финансирование в размере 4,4 млн руб. на оснащение Талнахской детской школы искусств музыкальными инструментами. По состоянию на 01.10.2022 оплата произведена в полном объеме, приобретены музыкальная литература, инструменты, банкетки, балалайки.

Также в рамках *федерального проекта «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»)»* за отчетный период прошли

обучение в КГАУ ДПО «Красноярский краевой научно-учебный центр кадров культуры» 14 руководителей и сотрудников учреждений культуры (дистанционно).

4. Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

По итогам заявочной кампании в рамках *федерального проекта «Безопасность дорожного движения»* для территории в 2022 году предусмотрено бюджетное финансирование в размере **0,8 млн руб.** на следующие направления:

- приобретение и распространение световозвращающих приспособлений для учащихся первых классов школ (3 000 шт.);
- приобретение электронных стендов с изображением схем безопасного движения (7 ед.);
- приобретение оборудования, позволяющего в игровой форме формировать навыки безопасного поведения на дороге (2 ед.).

Исполнение за 9 месяцев 2022 года составило 0,12 млн руб., к концу года ожидается освоение денежных средств в полном объеме.

5. Национальный проект «Жилье и городская среда»

В рамках *федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»* для территории в 2022 году предусмотрено бюджетное финансирование в размере **67,7 млн руб.**, в том числе:

- федеральный бюджет – 61,4 млн руб.;
- краевой бюджет – 3,2 млн руб.;
- местный бюджет – 3,0 млн руб.

А также средства заинтересованных лиц в размере 0,09 млн руб.

В рамках выделенного финансирования запланировано проведение следующих работ:

1. Благоустройство 3 дворовых территорий многоквартирных домов (район Талнах города Норильска ул. Енисейская дом 7, 9, 11). Плановый объем финансирования на реализацию данного направления составляет 5,9 млн руб.

2. Благоустройство 2 общественных территорий (район Центральный города Норильска в районе ул. Комсомольской, д. 9, благоустройство детской и прогулочной зоны; район Кайеркан, в районе многоквартирных домов № 12, 14, 16 по улице Первомайская (II этап)). Плановый объем финансирования на реализацию данного направления составляет 61,8 млн руб.

Исполнение за 9 месяцев 2022 года составило 5,9 млн руб. на благоустройство 3 дворовых территорий многоквартирных домов, выполнены асфальтировка придомовых территорий и проездов к ним, установлены скамейки и урны.

К концу года ожидается завершение всех запланированных работ и освоение денежных средств в полном объеме.

6. Национальный проект «Образование»

В рамках *федерального проекта «Социальная активность»* выделено финансирование из краевого бюджета в размере 0,5 млн руб. на поддержку деятельности муниципальных ресурсных центров поддержки добровольчества (волонтерства). В мае 2022 года заключены договоры, оплата по которым по состоянию на 01.10.2022

составила 0,46 млн руб., МБУ «Молодежный центр» приобретены баннер, канцелярские товары, расходные материалы, цветы и подарочная продукция.

В рамках *федерального проекта «Цифровая образовательная среда»* для Гимназии 1 Министерством образования Красноярского края закуплено: 1 МФУ; 28 ноутбуков; 28 компьютерных мышек; программное обеспечение. По состоянию на 01.10.2022 все оборудование доставлено в образовательное учреждение.

С 01.01.2022 изменен механизм предоставления субсидии в рамках данного проекта, закупка оборудования осуществляется Министерством образования Красноярского края с последующей передачей имущества в собственность образовательных учреждений города Норильска.

7. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

В рамках национального проекта для улучшения условий ведения предпринимательской деятельности ведется работа по расширению состава перечня муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду, безвозмездное пользование субъектам МСП и самозанятым гражданам.

На территории Красноярского края мероприятия, направленные на создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса, реализуются субъектом через автономную некоммерческую организацию «Красноярский краевой центр развития бизнеса и микрокредитная компания» (далее – Центр) следующими способами:

- путем предоставления гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям комплекса услуг, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность, а также информационно-консультационных и образовательных услуг в офлайн и онлайн-форматах на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса;

- путем оказания комплексных услуг и предоставления финансовой поддержки в виде грантов субъектам МСП, включенным в реестр социальных предпринимателей.

Участие муниципального образования город Норильск предполагает информирование субъектов МСП о возможности и способах получения данных продуктов, в том числе при проведении совместных с АНО «Агентство развития Норильска» обучающих мероприятий.

Субъекты малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Норильск обращаются в Центр за данными видами поддержки.

8. Национальный проект «Экология»

В рамках *федерального проекта «Чистый воздух»* ПАО «ГМК «Норильский никель» осуществляет реализацию комплексного плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городе Норильске, утвержденногo 28.12.2018 заместителем председателя Правительства РФ.

Плановый объем финансирования на 2022 год составляет **20 871,0 млн руб.** за счет средств ПАО «ГМК «Норильский никель».

Также планом предусмотрено 9,0 млн руб. за счет средств федерального бюджета на мероприятия по модернизации государственной сети наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха.

В предстоящем бюджетном периоде Норильск продолжит участие в реализации мероприятий национальных проектов. В настоящее время проектом краевого бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов предусмотрены субсидии муниципальному образованию город Норильск на благоустройство дворовых и общественных территорий в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». В ходе исполнения бюджета 2023 – 2025 годов территория продолжит участвовать в конкурсных отборах, проводимых краевыми ведомствами, на предоставление межбюджетных трансфертов для реализации мероприятий национальных проектов.

2.4. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение граждан в бюджетный процесс

Повышение эффективности бюджетных расходов

Одним из направлений повышения эффективности бюджетных расходов является *программно-целевое бюджетное планирование на основе муниципальных программ*. Бюджет города в программном формате формируется с 2014 года.

В 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов сохраняется программный принцип формирования расходов в форме муниципальных программ, которые обеспечивают прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами муниципальной политики в соответствующих отраслях. Муниципальные программы сохраняют преемственность государственных программ Красноярского края. В случае отражения в государственных программах Российской Федерации положений, касающихся полномочий и сфер деятельности субъектов Российской Федерации, соответствующие положения включены и в программы субъектов Российской Федерации. Аналогичные условия соблюдены и в отношении программ, формируемых на муниципальном уровне.

С учетом новых задач, стоящих перед территорией, в 2021 – 2022 годах утверждены и реализуются три новые муниципальные программы:

✓ Экология и охрана окружающей среды, целью которой является стабилизация и улучшение экологической обстановки, создание благоприятных условий для проживания граждан муниципального образования город Норильск;

✓ Комплексное социально-экономическое развитие города Норильска – программа, которая является инструментом реализации Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск;

✓ Профилактика правонарушений и укрепление межнационального и межконфессионального согласия – программа, разработанная в целях обеспечения общественной безопасности и личной безопасности жителей муниципального образования город Норильск, включая защищенность от преступных и противоправных действий, а также предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

Таким образом, в 2023-2025 годах на территории планируется осуществлять реализацию 21 муниципальной программы.

Доля программных расходов в бюджете города – порядка 94 %.

В 2022 году в рамках реализации национальных целей развития страны продолжается совершенствование системы проектного (программного) управления, в том числе с учетом изменившихся внешних условий.

Начало периода реформирования было положено в 2021 году, когда на федеральном уровне в целях выстраивания эффективной системы государственного планирования во взаимосвязи с Единым планом по достижению национальных целей развития (на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года) было принято постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 786).

На федеральном уровне обновленные в соответствии с новой методологией государственные программы были сформированы, утверждены и вступили в силу с 1 января 2022 года.

Новая система управления государственными программами предусматривает их перевод на единые проектные принципы управления с повышением управленческой гибкости, совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение национальных целей развития, цифровой формат взаимодействия. Усилены инструменты контроля и мониторинга, более четко разграничены полномочия участников, предусмотрен более гибкий формат и уровень принятия решений в зависимости от масштаба изменяемых параметров государственных программ.

Постановлением Правительства РФ № 786 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано учитывать его положения при установлении порядка разработки и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации. В Красноярском крае работа в данном направлении будет организована в 2023–2025 годах.

На федеральном уровне запланирован комплекс мероприятий для дальнейшего развития системы государственных программ и проектных принципов управления. По мере совершенствования методической базы проектного управления на федеральном уровне, планируется организация соответствующей работы в Красноярском крае.

Работа по внедрению проектного управления и пересмотра порядка формирования муниципальных программ будет осуществляться после утверждения новых подходов формирования государственных программ Красноярского края и доведения указаний о необходимости их применения на муниципальном уровне.

Одним из инструментов государственной и муниципальной поддержки физических и юридических лиц является предоставление льгот и преференций по налогам, сборам и иным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Источником финансового обеспечения налоговых льгот является бюджет, как и в случае прямых расходов, а сами льготы являются **налоговыми расходами**.

Начиная с 2020 года на территории муниципального образования город Норильск действует новая система учета, анализа и контроля льгот по налогам.

В соответствии с Общими требованиями к проведению оценки эффективности налоговых расходов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 разработаны Порядки формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Норильск и оценки налоговых расходов муниципального образования город Норильск.

Сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования город Норильск, в котором налоговые расходы распределены в соответствии с целями, для достижения которых предоставлены налоговые преференции, по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, а также на целевые категории (социальные, стимулирующие, технические).

В 2021 году на территории действовали налоговые льготы (освобождение от уплаты налога) для 11-ти категорий налогоплательщиков по земельному налогу и 7-ми категорий налогоплательщиков по налогу на имущество физических лиц.

Налоговые преференции предоставлены:

гражданам, нуждающимся в социальной защите;

юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, включенным в реестр резидентов Арктической зоны Российской Федерации;

организациям, финансируемым из местного и краевого бюджетов (их предоставление обусловлено исключением встречных финансовых потоков),

По результатам проведенной в 2022 году оценки налоговых расходов за 2021 год, все налоговые расходы признаны соответствующими целям муниципальных программ и непрограммным направлениям деятельности, востребованными, эффективными и не подлежат отмене.

В предстоящем среднесрочном периоде планируется продолжить мониторинг и, при необходимости, провести актуализацию налоговых расходов с учетом оценки их эффективности.

Одним из условий повышения эффективности бюджетных расходов является ***совершенствование системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг (выполнение работ), повышение эффективности и качества их оказания.***

Деятельность муниципальных учреждений осуществляется на основе выполнения муниципального задания на оказание услуг, выполнение работ, которое определяет требования к объему и качеству оказываемых услуг, выполняемых работ.

В целях совершенствования государственного (муниципального) задания как инструмента управления результатами:

упорядочены однотипные государственные услуги, работы (исходя из гарантий и обязательств государства сформированы общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг, оказываемых физическим лицам, а также федеральные и региональные перечни государственных (муниципальных) услуг, работ, в соответствии с которыми формируются государственные (муниципальные) задания);

создана система нормативного финансирования государственных (муниципальных) услуг, работ, основанная на нормировании в расчете на единицу услуги, работы, а не на одно учреждение.

Вместе с тем в целях повышения эффективности и качества оказания государственных (муниципальных) услуг возникла необходимость внедрения новых механизмов оказания государственных и муниципальных услуг (выполнения работ), а также развитие конкуренции на рынке оказания государственных и муниципальных услуг (выполнения работ), в том числе путем привлечения негосударственных организаций к оказанию государственных и муниципальных услуг (выполнению работ).

В 2020 году принят Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ), который направлен на повышение качества и доступности оказания государственных и муниципальных услуг в таких сферах как образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура, спорт и туризм, в том числе посредством привлечения к их оказанию негосударственных организаций.

В настоящее время Федеральный закон № 189-ФЗ распространяется на ограниченный перечень субъектов Российской Федерации, определенный Правительством Российской Федерации.

Красноярский край вошел в состав пилотных субъектов Российской Федерации, в которых осуществляется апробация новых механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

По итогам апробации механизмов организации оказания услуг в социальной сфере на федеральном уровне в течение 2021 – 2022 годов:

- сформирована нормативно-правовая база для обеспечения возможности осуществления конкурентного отбора исполнителей услуг в социальной сфере;

- обеспечена публикация данных о количестве получателей бюджетных услуг (по данным социальных заказов на 2022 год получателями бюджетных услуг стали более 5 млн человек);

- обеспечено планирование бюджетных ассигнований с учетом объема оказания государственных услуг в социальной сфере (исключен риск возникновения необеспеченных обязательств);

- проведены конкурентные отборы исполнителей услуг, а механизмы социального заказа интегрированы в реализацию Федерального проекта «Повышение доступности туристических продуктов».

В целях реализации Федерального закона № 189-ФЗ в Красноярском крае организована работа с федеральными и краевыми ведомствами, разработаны необходимые правовые акты, началась работа по автоматизации процессов социального заказа в государственной информационной системе по планированию, формированию и исполнению бюджета.

Для пилотной апробации на территории края определены услуги по следующим направлениям:

- социальное обслуживание (на дому и в полустационарной форме);

- содействие занятости населения (по двум направлениям: обучение женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также незанятых граждан-пенсионеров, которые стремятся возобновить трудовую деятельность);

- создание условий в Красноярском крае для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации (туризм для детей, обучающихся по образовательным программам основного общего образования 5-9 классов и постоянно проживающих на территории Красноярского края).

Жителям края, нуждающимся в получении данных видов социальных услуг, будут выдаваться сертификаты, с помощью которых они сами смогут выбрать организацию-исполнителя, как государственную, так и негосударственную.

В период 2023-2025 годов на краевом уровне планируется доработка нормативной правовой базы с целью развития механизма социального заказа, внедрение системы оценки и мониторинга результатов оказания государственных услуг в условиях социального заказа, а также рассмотрена возможность применения новых федеральных подходов к реализации Федерального закона № 189-ФЗ, в том числе:

- расширение направлений деятельности, в отношении которых формируются социальные заказы;

цифровизация (на базе ГИИС «Электронный бюджет») процедур заключения соглашения о финансовом обеспечении оказания бюджетных услуг, и проведения конкурса на заключение соглашения об оказании услуг в социальной сфере;

использование механизмов государственно-частного партнерства при реализации социального заказа;

интеграция механизмов социального заказа и инициативного бюджетирования.

В дальнейшем, при распространении новой системы оказания социальных услуг, на услуги, оказываемые муниципальными учреждениями, Норильск примет активное участие в реализации Федерального закона № 189-ФЗ.

Также продолжится реализация **Плана мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования город Норильск**, направленного на повышение эффективности управления муниципальными финансами. План состоит из трех разделов, включающих в себя мероприятия по анализу и мобилизации собственных доходов, повышению качества планирования расходов бюджета и использования бюджетных средств, а также совершенствованию долговой политики.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов является **повышение эффективности деятельности бюджетной сети**.

Количество муниципальных учреждений муниципального образования город Норильск на конец 2022 года составит 125 единиц.

**Сведения о штатной численности работников
органов местного самоуправления и муниципальных учреждений
муниципального образования город Норильск**

Наименование показателя	2021	2022	2023	2024	2025
	факт	оценка	прогноз		
1. Штатная численность работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений	12 686	12 747	12 747	12 747	12 747
1.1. Штатная численность работников органов местного самоуправления, в т.ч.:	645	667	667	667	667
- муниципальных служащих	457	472	472	472	472
1.2. Штатная численность муниципальных учреждений, в т.ч.:	12 041	12 080	12 080	12 080	12 080
- образование	8 861	8 917	8 917	8 917	8 917
- культура и искусство	1 063	1 063	1 063	1 063	1 063
- спорт	1 054	1 054	1 054	1 054	1 054
- прочие	1 063	1 046	1 046	1 046	1 046
2. Количество муниципальных учреждений	126	125	125	125	125

Штатная численность работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования город Норильск на конец **2022 года** составит **12 747 шт.ед.**

1. Основными мероприятиями, связанными с изменением численности работников органов местного самоуправления в 2022 году (**+22 шт.ед.**), являются:

- повышение эффективности реализации основных функций и полномочий по управлению имуществом (за исключением жилых помещений), находящимся в собственности муниципального образования город Норильск, а также земельных отношений на территории города (реорганизация Управления имущества Администрации города Норильска путем присоединения к нему муниципального казенного учреждения «Управление земельных и имущественных отношений» (**+26 шт.ед.**) (постановление Администрации города Норильска от 30.03.2022 № 186);

- повышение качества координационной деятельности Администрации города Норильска в сфере приоритетного направления по созданию условий для развития туризма на территории муниципального образования город Норильск (**+3 шт.ед.**) (распоряжение Администрации города Норильска от 03.06.2022 № 2918, решение Норильского городского Совета депутатов от 14.06.2022 № 37/5-879 «Об утверждении структуры Администрации города Норильска»);

- обеспечение реализации национального стандарта Российской Федерации ГОСТ 22.7.01-2021 «Безопасность в чрезвычайных обстоятельствах. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения», бесперебойного функционирования Единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования город Норильск (изменение структуры Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города Норильска (**-7 шт.ед.**) для укомплектования муниципального казенного учреждения «Служба спасения», распоряжение Администрации города Норильска от 03.06.2022 № 2919, от 31.08.2022 № 5236).

Предельная численность для муниципального образования город Норильск, установленная постановлением Совета Администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п, составляет **403 шт.ед.**

В результате организационных мероприятий, в том числе связанных с утверждением структуры Администрации города Норильска (решение Норильского городского Совета депутатов от 14.06.2022 № 37/5-879), численность работников органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск увеличится в 2022 году на **22 шт.ед.** (с 644,75 до 666,75 шт.ед.), штатная численность, учитываемая в предельной численности, увеличится на 24 шт.ед. (с 546 до 570 шт.ед.).

2. Основными мероприятиями, связанными с изменением численности работников муниципальных учреждений в 2022 году (**+39 шт.ед.**), являются:

- реализация Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым обеспечивается выполнение государственных образовательных стандартов и право на образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (**+ 52 шт.ед.** должностей педагогических работников и помощников воспитателей);

- повышение эффективности реализации основных функций и полномочий по управлению имуществом (за исключением жилых помещений), находящимся в собственности муниципального образования город Норильск, а также земельных отношений на территории города (реорганизация Управления имущества Администрации города Норильска путем присоединения к нему муниципального казенного учреждения «Управление земельных и имущественных отношений» (**-26 шт.ед.**; постановление Администрации города Норильска от 30.03.2022 № 186);

– организация работы снегоотвала на территории муниципального образования город Норильск (+10 шт.ед. с 01.01.2022 в муниципальное бюджетное учреждение «Автохозяйство» в соответствии с решением протокола видеоселекторного совещания при заместителе Главы города Норильска от 25.08.2020 № 15);

– обеспечение реализации национального стандарта Российской Федерации ГОСТ 22.7.01-2021 «Безопасность в чрезвычайных обстоятельствах. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения», бесперебойного функционирования Единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования город Норильск (+ 5 шт. ед. в муниципальное казенное учреждение «Служба спасения»; распоряжение Администрации города Норильска от 31.08.2022 № 5236, от 09.09.2022 № 5508).

Общая штатная численность работников бюджетной сферы к окончанию **2022 года** и принимаемая **в 2023 году** к финансовому обеспечению из бюджета муниципального образования город Норильск, прогнозируется на уровне **12 747 шт.ед.**

Повышению эффективности бюджетных расходов способствуют мероприятия, направленные на **повышение открытости бюджетного процесса**.

В рамках данного направления продолжится ведение специального раздела «Открытый бюджет» на главной странице официального сайта города, в котором в открытом доступе в понятной для граждан форме находится значительный объем бюджетных данных.

Будет продолжена работа по размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации обо всех этапах бюджетного процесса в городе в соответствии с Приказом Министерства финансов России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» в целях обеспечения принципа прозрачности (открытости) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Также будет проводиться работа по освещению отчетности об итогах деятельности муниципальных учреждений, о достигнутых ими результатах перед потребителями услуг (работ) в сети «Интернет», а также предоставление информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте www.bus.gov.ru.

Вовлечение граждан в бюджетный процесс

Одним из приоритетных направлений бюджетной политики в Российской Федерации является участие граждан в бюджетном процессе.

Важнейшим инструментом вовлечения граждан в бюджетный процесс является инициативное бюджетирование.

Для повышения прозрачности формирования бюджетов всех уровней на федеральном уровне в последние годы приняты следующие меры:

проведена работа по установлению правовых основ инициативного бюджетирования: соответствующие изменения внесены в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

инструменты инициативного бюджетирования включены в Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» и в государственную программу «Комплексное развитие сельских территорий»;

в перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, включен принцип участия граждан в бюджетном процессе;

осуществляется подготовка ежегодных докладов о лучших практиках развития инициативного бюджетирования, а также проводится мониторинг развития практик инициативного бюджетирования в субъектах;

доработаны Методические рекомендации Министерства финансов Российской Федерации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования, в том числе по итогам полученных предложений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Работа по развитию инициативного бюджетирования проводится на региональном уровне в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».

На территории муниципального образования город Норильск особенности реализации инициативных проектов установлены решением Норильского городского Совета депутатов от 26.01.2021 № 25/5-581. В предстоящем бюджетном периоде планируется применение практик инициативного бюджетирования.

Прямое участие жителей в формировании комфортной городской среды предусмотрено региональным проектом «Формирование комфортной городской среды на территории Красноярского края» путем вовлечения в общественное обсуждение выбора объектов, подлежащих благоустройству общественных территорий, и мероприятий по их благоустройству.

На территории муниципального образования город Норильск за 2018-2021 годы на условиях совместного финансирования из бюджетов всех уровней с участием средств граждан были реализованы проекты по благоустройству девяти общественных территорий и два проекта реализуются в текущем году.

Участию граждан в бюджетном процессе способствует также проведение на краевом уровне конкурса проектов бюджета для граждан, в которых ежегодно призовые места занимают учреждения Норильска.

3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов. Особенности исполнения бюджета в 2023 году.

Формирование бюджета города на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществляется исходя из следующих основных подходов, в том числе общекраевых:

- 1) определение расходов на оплату труда работников бюджетной сферы с учетом решений, принятых на федеральном и региональном уровнях;
- 2) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на основе утвержденного бюджета текущего года;
- 3) индексация расходов на оплату коммунальных услуг в 2023 году на 5,4 %;
- 4) индексация расходов на приобретение продуктов для организации питания в муниципальных образовательных учреждениях с 1 января 2022 года дополнительно на 10,0 %, с 1 января 2023 года на 5,4 %;
- 5) индексация расходов на проведение работ по благоустройству на 5,4 %;

6) индексация прочих расходов на текущее содержание учреждений бюджетной сферы на 5,4 %;

7) установление объема бюджетных ассигнований по введению новой бюджетной сети, согласованной с министерством финансов Красноярского края и профильными министерствами края;

8) сохранение дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан за счет средств местного бюджета;

9) планирование расходов капитального характера с учетом следующих приоритетов:

реализация мероприятий Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск с целью выполнения целевых показателей к 2025 году;

приведение 85 % дорожной сети города к 2024 году в нормативное состояние;

переходящие объекты муниципальной собственности;

устранение и предотвращение аварийных ситуаций;

подготовка объектов социальной сферы к новому учебному году, отопительному сезону;

устранение предписаний контрольно – надзорных органов;

10) сохранение программного принципа формирования расходов;

11) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

В 2023 исполнение местных бюджетов по расходам будет осуществляться с учетом особенностей, предусмотренных проектом федерального закона № 201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году». Данным проектом федерального закона, в том числе:

сохраняется право местной администрации принимать решение о предоставлении юридическим лицам вне зависимости от их подведомственности субсидий на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

продлена норма, предусматривающая право местных бюджетов превышать ограничения по объему муниципального долга и дефицита бюджета на объем бюджетных средств, направляемых на мероприятия, связанные с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

продлена норма, предусматривающая возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, бюджетных ассигнований на иные цели, определенные местной администрацией, а также в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита местного бюджета;

сохраняется право муниципальных образований при формировании резервных фондов превышать их предельный размер - 3% утвержденного общего объема расходов.

В течение 2021–2022 годов на федеральном уровне реализована комплексная оптимизация контрактной системы в сфере закупок. Ее основные направления учтены при осуществлении закупок для муниципальных нужд и сохраняют свою актуальность в предстоящем бюджетном периоде.

Так, с 2022 года в целях нивелирования последствий ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств и оказания мер поддержки в условиях текущей экономической ситуации заказчикам и участникам закупок внесены следующие изменения в законодательство о контрактной системе в сфере закупок:

- сокращен максимальный срок оплаты заказчиком поставленного товара, работы до 7 рабочих дней (по общему правилу) с даты подписания документа о приемке заказчиком;

- введен запрет на использование иностранной валюты при определении начальной цены контракта, а также введена возможность обосновывать начальную цену контракта без учета коммерческих предложений в случае их непоступления;

- установлена возможность перевода в закрытую электронную форму закупок заказчиков, в отношении которых введены санкции;

- установлена возможность проведения единой закупки на строительство объекта и его полное оснащение оборудованием;

- обеспечено невключение в реестр недобросовестных поставщиков исполнителя, если выполнение контракта оказалось невозможным вследствие введения иностранных санкций, а также в связи с мобилизацией в Российской Федерации;

- установлены обязательные требования об отсутствии участника закупки в реестре недобросовестных поставщиков, с которым контракт расторгнут по причине введения санкций в отношении заказчика;

- предусмотрена возможность изменения любых существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, по решению соответствующего местной администрации в случае невозможности его исполнения (планируется продление данной нормы до 31 декабря 2023 года);

- предусмотрена возможность изменения существенных условий строительных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;

- предусмотрено списание заказчиком начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту;

- с 3 мая 2022 года действует специальное требование по Указу Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252, устанавливающее запрет на заключение сделок с компаниями и физическими лицами, находящимися под российскими санкциями, и с подконтрольными им лицами. Перечень таких лиц утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2022 № 851: участник закупки не должен являться юридическим или физическим лицом, в отношении которого применяются специальные экономические меры, предусмотренные подпунктом «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций», либо являться организацией, находящейся по контролю таких лиц;

увеличена обязательная доля осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Она составляет не менее 25% совокупного годового объема закупок;

заказчикам предоставлено право не устанавливать требования обеспечения исполнения контракта и гарантийных обязательств. Послабление не действует, если предусмотрен аванс, который не подлежит казначейскому сопровождению;

упрощена процедура одностороннего расторжения контракта. При отказе от контракта, который заключили по итогам электронных процедур, заказчику достаточно разместить решение в ЕИС. Решение автоматически будет направлено исполнителю. С момента поступления решения исполнитель будет считаться надлежаще уведомленным;

В 2023–2025 годах работа по развитию контрактной системы будет строиться на принципах обеспечения автоматизации и прослеживаемости закупок, автоматизации контроля их проведения, упрощения доступа для участников.

4. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда

Основными подходами при формировании бюджета города на 2023–2025 годы в части оплаты труда являются:

1. Планирование средств в рамках систем оплаты труда по профессиональным квалификационным группам, в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования город Норильск, утвержденным постановлением Администрации города Норильска от 29.03.2016 № 181, отраслевыми примерными положениями об оплате труда, положениями об оплате труда руководителей муниципальных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров.

2. Планирование размера районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях к заработной плате с учетом положений действующего федерального законодательства. При этом необходимо отметить, что в бюджете предусмотрены средства на выплату надбавки к заработной плате работникам в возрасте до 30 лет (для проживших на территории города не менее 5 лет и заключивших после 1 января 2005 года трудовые договоры с муниципальными учреждениями, органами местного самоуправления муниципального образования город Норильск), установленной постановлениями Администрации города Норильска от 24.01.2008 № 140, от 29.03.2016 № 181, решением Норильского городского Совета депутатов от 24.06.2008 № 12-263 в целях социальной защищенности молодежи.

3. Планирование средств на дополнительные компенсационные выплаты (далее – ДКВ) работникам бюджетной сферы, предусмотренные решением Норильского городского Совета депутатов от 17.02.2009 № 17-403 «Об утверждении Положения о дополнительных компенсационных выплатах лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера в муниципальном образовании город Норильск». Выплаты предоставляются отдельным категориям работников учреждений, финансируемых за счет средств федерального, краевого и местного бюджетов. При включении с 01.04.2019 ДКВ в структуру заработной платы государственных гражданских служащих Красноярского края и муниципальных служащих муниципального образования город Норильск сохраняется необходимость их предоставления на пособия по больничным листам, что связано с реализацией норм Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

При формировании объема расходов бюджета муниципального образования город Норильск на оплату труда работников бюджетной сферы на предстоящий бюджетный период учтены подходы, предусматривающие необходимость продолжения работы по выполнению Указов с учетом прогнозного увеличения дохода от трудовой деятельности по Красноярскому краю и обеспечению МРОТ:

– увеличение фондов оплаты труда с учетом решений об обеспечении целевых показателей соотношения средней заработной платы работников, обозначенных указами Президента Российской Федерации. *В рамках единой политики в области оплаты труда, проводимой на уровне Российской Федерации, в 2023 году будет продолжена работа, направленная на обеспечение сохранения с учётом роста прогнозного значения показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Красноярскому краю достигнутых соотношений заработной платы по отдельным категориям педагогических работников, медицинских работников, работников учреждений культуры и социальных работников, заработная плата которых поэтапно, начиная с 2012 года, повышалась в рамках реализации указов Президента Российской Федерации;*

– увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 01.01.2023. *В соответствии проектом Федерального закона № 201618-8 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и приостановлении действия ее отдельных положений» предусматривается увеличение МРОТ с 01.01.2023 на 6,3 процента и установление его в сумме 16 242 рубля в месяц (с учетом районного коэффициента (1,8) и полного размера процентной надбавки за работу в особых климатических условиях (80% для муниципального образования город Норильск) – 42 229,2 руб.).*

Кроме того, придерживаясь принципа единства проводимой политики в области оплаты труда работников федеральных, региональных и муниципальных учреждений, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и Красноярского края, должности государственной гражданской и муниципальной службы, с 01.10.2023 на 5,5 процента запланирована системная индексация заработной платы работников бюджетной сферы (за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется в связи с увеличением МРОТ).

Также остаётся приоритетной и в предстоящем периоде задача по нивелированию диспропорций в уровнях заработной платы, сложившейся в результате реализации Указов и обеспечения повышения МРОТ.

По аналогии прошлых лет средства, обеспечивающие реализацию решений о повышении заработной платы работников бюджетной сферы, в целях эффективного их расходования будут централизованы на министерстве финансов Красноярского края для дальнейшего распределения в ходе исполнения бюджета по муниципальным образованиям Красноярского края с учётом принимаемых решений в отношении отдельных категорий работников.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

Основные направления налоговой политики муниципального образования город Норильск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления налоговой политики) разработаны на основе федерального и краевого законодательства, а также муниципальных правовых актов в рамках составления проекта бюджета муниципального образования город Норильск.

При разработке Основных направлений налоговой политики учитывались положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и Основные направления бюджетной и налоговой политики Красноярского края.

1. Итоги реализации налоговой политики муниципального образования город Норильск в 2021 и 2022 годах

Реализация налоговой политики муниципального образования город Норильск в 2021 и 2022 годах осуществлялась в условиях сохранения неблагоприятной эпидемиологической обстановки, связанной с распространением коронавирусной инфекции, а также введения масштабных санкций в отношении экономической и финансовой системы страны.

Несмотря на кардинальные изменения внешних и внутренних условий реализации, налоговая политика территории традиционно направлена на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, создание условий для привлечения инвестиций на территорию, а также мобилизацию доходов бюджета города.

1.1. Поддержка малого и среднего предпринимательства

В условиях распространения коронавирусной инфекции и действующих в связи с этим ограничений, на всех уровнях бюджетной системы приняты меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Федеральные антикризисные меры включали в себя:

установление налоговых каникул для пострадавших отраслей экономики и предоставление отсрочек по уплате налогов и страховых взносов;

снижение страховых взносов с 30 до 15 % для субъектов малого и среднего предпринимательства;

установление моратория на контрольно-надзорные мероприятия, проверки;

введение льготных условий кредитования в целях сохранения рабочих мест, а также оборотных средств компаний.

В 2022 году в связи с ухудшением геополитической и экономической ситуации, разрывом устоявшихся хозяйственных связей, были приняты следующие решения:

предоставлены отсрочки сроков уплаты страховых взносов за 2 и 3 кварталы 2022 года на 12 месяцев организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности;

продлен срок уплаты налога по упрощенной системе налогообложения за 2021 год и 1 квартал 2022 года на 6 месяцев с последующей полугодовой рассрочкой для представителей наиболее пострадавших отраслей экономики;

снижена ставка по налогу на прибыль организаций сферы информационных технологий и электроники до 3% с ее обнулением для организаций сферы информационных технологий на 2022-2024 годы;

установлены пониженные тарифы страховых взносов (7,6%) для организаций в области информационных технологий и электроники (на три года по 31.12.2024);

освобождены от налога на добавленную стоимость (далее – НДС) налогоплательщики, оказывающие услуги общественного питания, распространены пониженные тарифы страховых взносов, установленных для субъектов малого и среднего предпринимательства (*15% в отношении выплат, превышающих в течение месяца величину МРОТ*) на плательщиков с численностью работающих свыше 250 человек;

установлена нулевая ставка НДС на 5 лет в отношении услуг по предоставлению мест для временного проживания в гостиницах и иных местах размещения, а также в отношении услуг по предоставлению объекта туристской индустрии, введенного в эксплуатацию после 1 января 2022 года, в аренду или управление;

изменен на 2022 – 2024 годы порядок учета курсовых разниц от переоценки требований (обязательств), стоимость которых выражены в иностранной валюте, для целей расчета налога на прибыль организаций.

На краевом уровне в 2021 – 2022 годах приняты меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленные на снижение налоговой нагрузки:

по упрощенной системе налогообложения

на 2021 – 2022 годы установлены минимальные налоговые ставки (в размере 1 % по объекту налогообложения доходы, 5 % по объекту налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов) для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в наименее восстановившихся отраслях экономики,

действие минимальных ставок налога распространено в 2021 – 2022 годах на налогоплательщиков, оказывающих услуги дополнительного образования детей и взрослых, услуги по дневному уходу за детьми, услуги по ремонту компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения, услуги стирки и химической чистки текстильных и меховых изделий;

для организаций и индивидуальных предпринимателей, применявших в 2020 году исключительно систему налогообложения в виде ЕНВД для отдельных видов деятельности и не осуществляющих в 2021 году торговую деятельность, минимальные ставки установлены на 2021 год (в размере 1 % по объекту налогообложения доходы, 5 % по объекту налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов). На 2022 год для данной категории налогоплательщиков уменьшенные ставки налога составили 5 % по объекту налогообложения доходы, 12,5 % по объекту налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов;

для социально-ориентированных некоммерческих организаций, являющихся получателями субсидий и грантов из бюджетов бюджетной системы, в 2021 – 2022 годах

установлены налоговые ставки 3 процента по объекту налогообложения доходы, 7,5 процента по объекту налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов;

минимальные ставки (1 процент в случае, если объектом налогообложения являются доходы, 5 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов) установлены в 2022 году для организаций и индивидуальных предпринимателей:

- требующих поддержки предпринимательской деятельности в период действия санкционных ограничений (в обрабатывающей сфере производства, в области информации и связи, осуществляющих профессиональную, научную и техническую деятельность, в сфере образования, в области здравоохранения и социальных услуг, культуры, спорта, организации досуга и развлечений, предоставления прочих видов услуг);

- имеющих статус социального предприятия.

В 2021 году данными мерам поддержки воспользовались на территории муниципального образования город Норильск 432 налогоплательщика, общая сумма преференций составила 110 млн руб.

по патентной системе налогообложения

для поддержки предпринимателей в условиях перехода с ЕНВД на патентную систему налогообложения, с 1 января 2021 года к установленным в крае размерам потенциально возможного к получению годового дохода в отношении розничной торговли и общественного питания с площадью торгового зала и зала обслуживания посетителей свыше 50 квадратных метров, предусмотрен корректирующий коэффициент К2 в зависимости от площади объекта стационарной торговой сети, площади объекта организации общественного питания. Учитывая востребованность патентной системы налогообложения предпринимателями в данных сферах деятельности, действие коэффициента К2 продлено на 2022 год, что позволило сохранить количество индивидуальных предпринимателей, занятых в указанных сферах, и в целом снизить негативные последствия для субъектов бизнеса.

Объем налоговой поддержки на территории в связи с установлением данного коэффициента оценивается в сумме 17 млн руб.

В дополнение к федеральным и краевым мерам поддержки в городе приняты решения о предоставлении субъектам малого и среднего предпринимательства отсрочки по уплате арендных платежей за муниципальное имущество и земельные участки.

В текущем году в Красноярском крае продолжают действовать нулевые ставки при применении упрощенной и патентной систем налогообложения для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, а также оказывающих бытовые услуги населению («налоговые каникулы»). В Норильске за 2021 год налоговыми каникулами воспользовались 79 индивидуальных предпринимателей, из них 68 по упрощенной системе налогообложения, 11 по патентной системе налогообложения.

В результате принятых на всех уровнях власти мер поддержки количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Норильск, превысило допандемийный уровень, а объем доходов бюджета города от специальных налоговых режимов за 9

месяцев текущего года превысил уровень аналогичного периода 2021 года на 56 %, составив 700,8 млн руб.

В целях создания благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса на территории реализуется муниципальная программа «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства», в рамках реализации которой за 9 месяцев текущего года:

- подготовлено 9 выпусков электронной версии информационной газеты «Деловой Норильск». Также, на IV квартал 2022 года запланировано издание информационно-справочных, методических и презентационных материалов, посвященных вопросам предпринимательской деятельности, для граждан и субъектов малого и среднего предпринимательства;

- оказана консультационная и информационная услуга по мерам поддержки 22 гражданам и субъектам предпринимательства;

- издано 7 нормативных правовых актов, направленных на обеспечение эффективного исполнения муниципальной программы, регулирующих деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;

- включено новое направление финансовой поддержки - предоставление гранта в форме субсидии на начало ведения предпринимательской деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства.

В связи с изменением процедуры принятия решения об оказании финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (с июля 2021 года субсидии предоставляются субъектам на конкурсной основе), оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, предусмотренной муниципальной программой запланировано в IV квартале 2022 года.

Обучающие сессии в рамках оказания поддержки в области повышения квалификации работников субъектов малого и среднего предпринимательства запланированы на IV квартал 2022 года.

1.2. Формирование благоприятного инвестиционного климата

В 2021 – 2022 годах продолжилась реализация комплекса мер по стимулированию инвестиционной активности и технологического развития региона. На территории Красноярского края сформирована необходимая нормативная правовая база и созданы экономические зоны: территории опережающего социально-экономического развития, особые экономические зоны, осуществляется реализация региональных инвестиционных проектов, соглашений о защите и поощрении капиталовложений, которые предусматривают особые налоговые условия для участников.

В целях создания благоприятных налоговых условий для развития малого и среднего бизнеса в Арктической зоне края с 2021 года на трехлетний период установлены пониженные размеры налоговых ставок для субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших статус резидента Арктической зоны:

- по упрощенной системе налогообложения – 3 % по объекту налогообложения «доходы», 7,5 % по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов»;

- по налогу на имущество организаций - 0,2 % в 2021-2023 годах, 1,1 % в 2024-2030 годах.

В рамках полномочий органов местного самоуправления, в целях проведения единой налоговой политики на всех уровнях бюджетной сферы, на территории Норильска в 2021 году для резидентов Арктической зоны Российской Федерации установлены льготы по земельному налогу в виде освобождения от уплаты в течение 5 лет с даты включения в реестр резидентов Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗРФ).

В настоящее время на территории статус резидента АЗРФ получил 21 субъект предпринимательства.

Ожидается, что реализация заявленных проектов позволит создать более 2 500 рабочих мест на территории Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района. Объем инвестиций, предусмотренных инвестиционными проектами, оценивается в сумме более 42 млрд руб.

В соответствии с графиками реализации инвестиционных проектов из 21 заявленного проекта в настоящее время полностью реализован 1 проект резидента АЗРФ (ООО «Весна»), сумма инвестиций 3,5 млн руб., создано 6 рабочих мест. До конца 2022 года планируется реализация еще 2-х проектов (ООО «Автобан», ООО «Спорт Инвест Групп»), планируемая сумма инвестиций – 252,5 млн руб., ожидается создание 34 рабочих мест.

На стадии подготовки пакета документов, необходимых для подачи заявки на получение статуса резидента АЗРФ, находятся 28 перспективных проектов с общим объемом заявленных инвестиций 2,2 млрд руб..

1.3. Мероприятия по увеличению собственных доходов местного бюджета

В рамках утвержденного на территории Плана мероприятий по увеличению доходов, повышению эффективности расходов бюджета и совершенствованию долговой политики, осуществляются следующие мероприятия, направленные на мобилизацию доходов бюджета:

муниципальными учреждениями проводится работа по снижению задолженности по платежам в бюджет (за 2021 год сумма погашенной задолженности по неналоговым платежам в бюджет города составила 128,6 млн руб., за 9 месяцев 2022 года – 79,9 млн руб.);

продолжается мониторинг финансово-хозяйственной деятельности и платежей крупных налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории;

проводится работа с земельно-имущественным комплексом в части сокращения количества земельных участков и объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот.

Последнее мероприятие включает в себя следующие направления:

- внесение сведений об объектах адресации в программное обеспечение «Федеральная информационная адресная система»;
- уточнение данных в Едином государственном реестре недвижимости о земельных участках без кадастровой стоимости;
- повышение эффективности осуществления земельного контроля.

Координацию работы по данным направлениям осуществляют краевые органы власти.

Продолжает работу Координационный Совет по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде, занятости населения, внешней трудовой миграции, соблюдением налогового законодательства, законодательства в области регулирования имущественных и земельных отношений на территории муниципального образования город Норильск (далее – Координационный Совет), в рамках которого осуществляется работа с «проблемными» плательщиками по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам, легализации «теневой» заработной платы, снижению уровня неформальной занятости.

За 2021 год направлено 118 приглашений лицам, имеющим задолженность по налогам, в результате сумма погашенной задолженности по налогам и сборам составила 2 420,0 тыс. руб. За 9 месяцев 2022 года соответствующая работа проводилась с 39 должниками, сумма погашенной задолженности по налогам и сборам составила 1 591,4 тыс. руб.

В части работы по снижению неформальной занятости и легализации заработной платы в 2021 году и за 9 месяцев 2022 года состоялись 5 заседаний Экспертной группы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды на территории муниципального образования город Норильск. На заседания Экспертной группы было приглашено 32 организации и индивидуальных предпринимателей, с руководителями проведена работа в целях предотвращения нарушений трудового законодательства.

Администрация города в постоянном режиме взаимодействует с налоговым органом в части информирования граждан и субъектов предпринимательства о действующих на территории налогах, наступлении сроков их уплаты, способах получения налоговых уведомлений, порядке уплаты налогов, существующих льготах и наличии задолженности.

В 2021 и текущем году продолжена работа с налоговой задолженностью по имущественным налогам физических лиц. Организован ежеквартальный обмен данными с Межрайонной ИФНС № 25 по Красноярскому краю в целях формирования информации о должниках – работниках органов местного самоуправления города и подведомственных им учреждений и добровольного погашения ими задолженности.

За 2021 год недоимка по налоговым платежам в бюджет города снизилась на 10,4 процента и составила 57,9 млн руб.

2. Меры налоговой политики, планируемые к реализации в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов

2.1. Цели и задачи налоговой политики на 2023-2025 годы

В условиях нестабильной экономической ситуации и изменений федерального и краевого законодательства, влияющих на формирование и исполнение бюджета города, основной целью налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов остается обеспечение необходимого уровня доходов для исполнения расходных обязательств бюджета города.

Достижение указанной цели будет обеспечиваться главным образом за счет использования экономического потенциала территории, повышения эффективности

использования земельно-имущественного комплекса, а также повышения качества администрирования доходов бюджета.

Решение данных задач будет происходить при одновременном регулировании налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства и население в рамках предоставленных муниципалитету полномочий.

Реализация направлений налоговой политики на территории будет осуществляться в тесной взаимосвязи с мерами налогового и бюджетного регулирования, предлагаемыми на федеральном и краевом уровнях.

2.2. Условия реализации налоговой политики

Учитывая экспортно-сырьевую зависимость экономики территории, реализация направлений налоговой политики города будет осуществляться с учетом внешнеэкономических факторов.

Базовым вариантом прогноза социально-экономического развития Красноярского края предусмотрена стабилизация цен на все основные группы металлов, производимые на территории. В 2023 - 2025 году прогнозируется снижение цен на металлы (кроме платины) от 3 до 10 % к уровню текущего года. Курс доллара США к рублю в прогнозном периоде будет расти (с 68,3 в 2023 году до 72,2 в 2025 году). Сценарные условия формирования бюджета традиционно определяют прогноз поступлений основного бюджетообразующего доходного источника местного бюджета – налога на прибыль организаций.

Вместе с тем, в предстоящем бюджетном периоде при формировании налоговой политики территории на первый план выходит другой системный фактор - изменения налогового и бюджетного законодательства.

Основными важными для бюджета города решениями, принятыми на федеральном и краевом уровне, являются:

в части налога на прибыль организаций

- с 1 января 2023 года прекращается действие института консолидированных групп налогоплательщиков. На 2023-2025 годы установлен порядок распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании КГН: в 2023 году 80%, в 2024 году 60% и в 2025 году 40% от объемов поступлений распределяются между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативами, установленными федеральным законом о федеральном бюджете. Предусмотрены полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по установлению дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации. В Красноярском крае установлены дифференцированные нормативы по налогу;

– установлены особенности учета в 2023-2024 годах положительной и отрицательной курсовых разниц, начисленных по требованиям (обязательствам), выраженным в иностранной валюте, при расчете налоговой базы по налогу на прибыль организаций;

– продлевается на период 2025-2030 годы действие ставки налога на прибыль организаций в размере 17 % в бюджеты субъектов Российской Федерации и

срока действия ограничения по переносу убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах, в размере не более 50 % налоговой базы текущего отчетного (налогового) периода по налогу на прибыль организаций;

в части налога на доходы физических лиц

– расширен перечень получателей социального вычета. Вычет в сумме, уплаченной налогоплательщиком в налоговом периоде за медицинские услуги, оказанные медицинскими организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими медицинскую деятельность, будет предоставляться, в частности, его детям (в том числе усыновленным) в возрасте до 24 лет, если они являются обучающимися по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

– с 2023 года заканчивается переходный период, установленный для расчета НДФЛ с доходов свыше 5 млн рублей – налоговыми агентами при исчислении налога на доходы физических лиц для применения повышенной налоговой ставки 15 % используется совокупная налоговая база;

– на 2023 год увеличивается размер регионального коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Красноярского края;

в части налогов на совокупный доход

– с 1 января 2023 года по упрощенной системе налогообложения прекращают действовать:

пониженные налоговые ставки, установленные для организаций и индивидуальных предпринимателей, применявших в 2020 году исключительно систему налогообложения в виде ЕНВД и перешедших на упрощенную систему налогообложения;

минимальные налоговые ставки для отдельных категорий налогоплательщиков, установленных на налоговые периоды 2021 и (или) 2022 годов;

– в 2023 году по патентной системе налогообложения заканчивается действие корректирующих коэффициентов K2 к установленным в Красноярском крае размерам потенциально возможного к получению годового дохода в отношении розничной торговли и общественного питания с площадью торгового зала и зала обслуживания посетителей свыше 50 квадратных метров (коэффициенты K2 установлены на 2021 и 2022 годы для поддержки предпринимателей в условиях перехода с ЕНВД на патентную систему налогообложения);

– с 1 января 2023 года введен запрет на применение упрощенной и патентной систем налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями, занимающимися производством ювелирных изделий, а также торговлей изделиями из драгоценных металлов;

– до 1 января 2025 года продлен срок принятия субъектами Российской Федерации законов, которые устанавливают ставку 0 % для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения и занятых в производственной, социальной или научной сферах, а также оказывающих услуги по предоставлению мест для временного проживания;

в части земельного налога

– при определении налоговой базы в отношении земельного участка за налоговый период 2023 года будет применяться кадастровая стоимость по состоянию на 1 января 2022 года (если кадастровая стоимость таких объектов на 01.01.2023 превышает

кадастровую стоимость на 01.01.2022, за исключением ситуаций, когда кадастровая стоимость объектов увеличилась вследствие изменения их характеристик);

в части налога на имущество физических лиц

– в отношении объектов недвижимости, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость, для расчета налоговой базы за налоговый период 2023 года будет применяться кадастровая стоимость по состоянию на 1 января 2022 года (если кадастровая стоимость таких объектов на 01.01.2023 превышает кадастровую стоимость на 01.01.2022, за исключением ситуаций, когда кадастровая стоимость объектов увеличилась вследствие изменения их характеристик);

в части государственной пошлины

- с 2023 года отменяется понижающий коэффициент 0,7, применяемый в отношении физических лиц в случае подачи заявления и уплаты государственной пошлины с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг;

- с 2023 года полномочия по выдаче разрешений на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, по автомобильным дорогам местного значения передаются федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» уточнено понятие единого налогового платежа (далее – ЕНП), который с 2023 года носит обязательный характер, вводится институт единого налогового счета (далее – ЕНС), закрепляют правила по которым сформируют сальдо единого налогового счета на 01.01.2023. Также изменяются сроки уплаты налогов и авансовых платежей (сроки уплаты большинства налогов – 28-ое число месяца) и сдачи отчетности (25-е число). По налогу на доходы физических лиц установлены следующие сроки уплаты исчисленного и удержанного налоговыми агентами налога:

- за период с 23-го числа прошлого месяца по 22-е число текущего месяца – до 28-го числа текущего месяца;

- за период с 23 по 31 декабря – не позднее последнего рабочего дня календарного года;

- за период с 1 по 22 января – не позднее 28 января.

Проектом Федерального закона № 155690-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году»:

– устанавливаются нормативы зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов от пеней и процентов, связанных с налогами, уплачиваемых в рамках ЕНС (в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации), ранее зачисляемые в бюджеты по нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации применительно к соответствующим налогам;

– уточняются полномочия Федерального казначейства (его территориальных органов) по предоставлению финансовым органам информации об источниках формирования соответствующих поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

– предусматриваются полномочия налоговых органов по предоставлению информации в разрезе юридических лиц о зачете ЕНП в счет уплаты налогов и сборов, являющихся источниками формирования доходов соответствующего бюджета, по запросам финансовых органов.

В связи с введением ЕНП и ЕНС будет проведена работа по адаптации под новые условия процесса кассового планирования в целях обеспечения сбалансированности бюджета города, а также перенастройка информационных систем и потоков при получении финансовыми органами информации о платежах в бюджет.

Вышеуказанные изменения законодательства окажут разнонаправленное влияние на формирование собственных доходов бюджета города.

Решение вопросов обеспечения сбалансированности и устойчивости местного бюджета будет осуществляться в тесном взаимодействии с вышестоящими органами власти.

2.3. Повышение эффективности использования земельно-имущественного комплекса

В целях увеличения поступлений в местные бюджеты налоговых и неналоговых доходов от использования имущества стоит задача обеспечения полного учета имущества и земельных участков, вовлечения максимального количества объектов недвижимости в налоговый оборот.

В связи с этим, в среднесрочном периоде продолжится работа органов местного самоуправления с объектами недвижимости:

- проведение мероприятий земельного контроля;
- внесение сведений в Федеральную информационную адресную систему;
- уточнение данных в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) о земельных участках без кадастровой стоимости;
- развитие электронного взаимодействия (предоставление заявлений в орган регистрации прав о постановке на государственный кадастровый учет и (или) государственную регистрацию прав в форме электронного документа);
- внесение в ЕГРН сведений о границах территориальных зон и населенных пунктов;
- внесение в ЕГРН сведений о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости;
- снижение задолженности по имущественным налогам физических лиц, а также по арендным платежам за землю и муниципальное имущество;
- проведение инвентаризации адресов объектов адресации и земельных участков и внесение сведений в Государственный адресный реестр.

В связи с внесенными изменениями в Федеральный закон от 03.07.2017 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», включая требования к срокам проведения государственной кадастровой оценки и видам объектов, в соответствии с распоряжением Правительства Красноярского края от 27.12.2019 № 1050-р на территории Красноярского

края в 2022 году проводится государственная кадастровая оценка в отношении земель всех категорий.

В связи с этим будет осуществляться работа по оценке влияния изменений кадастровой стоимости на платежи юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и населения по арендной плате за землю и земельному налогу, а также поступление соответствующих доходов в бюджет города.

С 2019 года осуществляется поэтапное внедрение в Красноярском крае государственной межведомственной информационной системы централизованного учета объектов земельно-имущественного комплекса Красноярского края (далее – ГМИС). Постановление Правительства Красноярского края о создании такой системы утверждено 12.07.2019 № 355-п.

В 2020-2021 годах ГМИС внедрена в 34 городских (муниципальных) округах и муниципальных районах Красноярского края, в системе учтено более 290 тыс. объектов муниципального имущества и 76 тыс. договоров. В рамках третьего этапа внедрения в 2022 году заключен государственный контракт на внедрение ГМИС в 26 городских (муниципальных) округах, муниципальных районах края.

В настоящее время на территории города проводится работа по конвертации данных по объектам имущества и договорам в ГМИС.

Внедрение системы учета объектов земельно-имущественного комплекса позволит повысить прозрачность и эффективность использования объектов недвижимого имущества на территории муниципальных образований и обеспечить органы местного самоуправления актуальной информацией об объектах земельно-имущественного комплекса, а также использовать единые стандарты и нормы учета при распоряжении имуществом комплексом.

2.4. Повышение качества администрирования доходов бюджета

Продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета.

Данное направление включает в себя работу с главными администраторами доходов бюджета по повышению уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, сокращению задолженности по платежам в бюджет, повышению качества планирования доходных источников бюджета и усилению ответственности за исполнение плановых назначений.

В том числе продолжится проведение работы с муниципальными учреждениями по обеспечению размещения ими информации в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах своевременно и в полном объеме.

Будет проводиться работа с главными администраторами доходов бюджета по совершенствованию методик прогнозирования доходов.

Значительная часть собственных доходов бюджета города администрируется налоговым органом.

В целях повышения уровня собираемости и погашения задолженности по налоговым платежам, в плановом периоде продолжится совместная работа Администрации города Норильска с Межрайонной ИФНС № 25, в том числе будет осуществляться информационная поддержка всех проводимых налоговым органом

мероприятий и кампаний по уплате имущественных налогов, приниматься меры, направленные на обеспечение своевременной уплаты налогов работниками муниципальных учреждений.

Вопросы укрепления налоговой дисциплины и взыскания задолженности будут рассматриваться в рамках работы Координационного совета.

Продолжит свою деятельность Экспертная группа по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды на территории муниципального образования город Норильск, в рамках которой будет проводиться работа с работодателями по недопущению нарушений в сфере трудового законодательства.

Также будет продолжен мониторинг внесения изменений в налоговое законодательство Российской Федерации с целью своевременного приведения в соответствие нормативной правовой базы муниципального образования город Норильск.

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

В последние годы исполнение бюджета города происходит под влиянием факторов, оказывающих разнонаправленное и зачастую сложно прогнозируемое воздействие на формирование доходной и расходной частей бюджета. Это зависимость от конъюнктурных факторов, изменения законодательства на федеральном и краевом уровне, последствия распространения коронавирусной инфекции и введения санкционных ограничений. В ходе исполнения бюджета ситуация постоянно меняется и отличается высокой степенью неопределенности.

Несмотря на это, финансовая устойчивость территории на фоне благоприятной конъюнктуры сырьевых и валютных рынков, а также оперативное управление бюджетным процессом, позволили в 2020-2022 годах обеспечить собственные расходные полномочия муниципалитета без привлечения заемных средств. В настоящее время территория не имеет долговых обязательств.

Характер и направления долговой политики муниципалитета в предстоящем периоде будут определять:

- изменения бюджетного, налогового законодательства и законодательства в области межбюджетных отношений на федеральном и краевом уровне, влияющие на сбалансированность и устойчивость бюджета города;

- конъюнктура мировых рынков металлов и курс национальной валюты;

- необходимость увеличения объема бюджетных ассигнований, направляемых на развитие инфраструктуры города, в том числе в связи с реализацией Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2035 года.

Целью долговой политики является обеспечение сбалансированности местного бюджета.

Задачами долговой политики, направленной на достижение указанной цели, являются:

✓ Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством, по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание.

В целях безусловного исполнения действующих расходных обязательств параметры бюджета на очередной финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов определены с дефицитом бюджетных средств.

Объем дефицита местного бюджета в новом бюджетном цикле соответствует требованиям бюджетного законодательства – не превышает 10 процентов доходов бюджета города без учета средств безвозмездных поступлений и суммы снижения остатков средств на счете местного бюджета, утвержденной в составе источников финансирования дефицита местного бюджета.

В рассматриваемом периоде планируемый уровень долговой нагрузки на бюджет города соответствует нормативному значению, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, который не должен превышать объем доходов города без учета средств безвозмездных поступлений, налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Также соблюдены ограничения в части расходов на обслуживание муниципального долга, доля которых не должна превышать 10 процентов общего объема расходов бюджета (за исключением расходов за счет субвенций) и годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию долга, которая в прогнозном периоде не превысила 20 процентов общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета.

✓ Оптимизация структуры муниципального долга по объемам привлечения и срокам заимствований с учетом конъюнктуры финансового рынка в целях сокращения расходов на его обслуживание.

✓ Обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме.

Инструментами реализации долговой политики территории в предстоящем бюджетном периоде являются:

привлечение среднесрочных заимствований (до трех лет) в виде банковских кредитов в рамках возобновляемых и невозобновляемых кредитных линий, что позволит оперативно управлять заимствованиями, использовать механизмы досрочного погашения и проводить работу по снижению расходов на их обслуживание;

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета города, на погашение долговых обязательств;

осуществление мониторинга соответствия размера дефицита местного бюджета и муниципального долга ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации;

своевременное предоставление и размещение информации о муниципальном долге.

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом, относятся:

неосуществление на запланированных условиях новых заимствований для погашения имеющегося долга, что приведет к необходимости направления собственных доходов на исполнение долговых обязательств;

увеличение суммы расходов на обслуживание муниципального долга, связанное с ростом процентных ставок на рынке заимствований.

В целях минимизации имеющихся рисков необходимы следующие меры:

мониторинг конъюнктуры финансового рынка с целью оптимального определения процентных ставок при планировании расходов бюджета;

достоверное прогнозирование собственных доходов бюджета города и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

Глава города Норильска

Д.В. Карасев